

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

с. Кожласола
место составления акта

3 декабря 2018 г.

дата составления акта

14 ч. 00 мин.

время составления акта

АКТ ПРОВЕРКИ
Министерством образования и науки Республики Марий Эл
юридического лица

№ 133

По адресу: 425091, Россия, Республика Марий Эл, Звениговский район, с. Кожласола, улица Элмара, д. 80 «б» на основании приказа Министерства образования и науки Республики Марий Эл (далее - Министерство) от 30 октября 2018 г. № 936, подписанного министром образования и науки Н.В.Адамовой, была проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Красногорский Дом творчества» (далее - Учреждение).

Дата и время проведения проверки: с 07 ноября по 3 декабря 2018 г.

07.11.2018 с 10.00 до 15.00

08.11.2018 с 10.00 до 12.00

26.11.2018 с 10.00 до 14.00

27.11.2018 с 13.00 до 16.00

29.11.2018 с 13.00 до 16.00

30.11.2018 с 10.00 до 12.00

03.12.2018 с 12.00 до 14.00

Общая продолжительность проверки: 7 рабочих дней (21 час).

Акт составлен Министерством.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а): 31.10.2018 в 14.30., Савичева Т.П., директор Учреждения _____

(ФИО, должность, подпись, дата, время)

Лицо, проводившее проверку, Епифанова Е.Л., ведущий консультант отдела государственного контроля (надзора) отдела в сфере образования Министерства.

При проведении проверки присутствовала Савичева Т.П., директор Учреждения.

В ходе проверки выявлены нарушения по вопросу федерального государственного надзора в сфере образования:

1. Нарушения порядка приема в Учреждение

1.1. В нарушение пункта 2.7. Правил приема в МУ ДО «Красногорский Дом творчества», утвержденных директором Учреждения 30.12.2016 (далее – Правила приема), обучающиеся: Мышляева М., Минлизянова Д., Репина Д., Матвеев Ю., Матвеева С., Латфуллина Д., Гладкова А., приняты на обучение, по дополнительной общеразвивающей

программе «Хореография» в отсутствие медицинского заключения о возможности заниматься хореографией (документа об отсутствии медицинских противопоказаний). Так, в преамбуле приказа указано, что обучающиеся принимаются на основании медицинских заключений. На заявлениях от 01.09.2018 о приеме Мышляевой М., Минлизяновой Д., Репиной Д., Латфуллиной Д., на заявлениях от 26.07.2018 Муравьевой Е.В., о приеме Матвеева Ю., Матвеевой С., на заявлении от 04.10.2018 Гладковой А.С. о приеме Гладкова А., указана виза директора, решение о приеме обучающихся приказом от 14.09.2018 № 14. Вместе с тем медицинские справки на момент издания указанного приказа в Учреждении отсутствовали, так как были выданы в период с 24.09.2018 по 09.10.2018, что подтверждается копиями справок, представленных Учреждением.

1.2. В нарушение части 1 статьи 53 Федерального закона «Об образовании», обучающиеся объединения «Лотос»: Мышляева М., Минлизянова Д., Репина Д., Латфуллина Д., Матвеев Ю., Матвеева С., Гладков А., Сабанцева А., Сабанцева И., Корнухина Е., Иванова Д., Волостнова Д., Репина Д., а также обучающиеся объединений «Сувенир», «Штрих», «Забавный английский», указанные в списке обучающихся, вновь зачисленных в Учреждение как указано приказом от 14.09.2018 № 11, приступили к обучению по дополнительным общеразвивающим программам образовательные отношения с 03.09.2018 г., до принятия решения о приеме в Учреждение (издания приказа от 14.09.2018 № 11), что подтверждается сведениями журналов учета работы педагогов дополнительного образования объединения «Лотос», «Штрих», «Забавный английский», «Сувенир» на 2018/2019 учебный год (1 год обучения). Таким образом, образовательные отношения возникли в отсутствие распорядительного акта Учреждения о приеме лица на обучение.

В приказе от 14.09.2018 № 11 не указаны сведения о дате приема (зачисления) лица на обучение. Так, права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными актами образовательной организации, возникают у лица, принятого на обучение, его родителей (законных представителей) с даты, указанной в приказе о приеме лица на обучение.

Кроме того, представленный директором Учреждения приказ от 14.09.2018 № 11 не имеет подписи уполномоченного лица, печати, удостоверяющей подпись уполномоченного лица, в связи с чем, не может быть отнесен к распорядительным актам, изданным в порядке, установленном законодательством об образовании, соответственно, не имеет юридической силы. Книга регистрации приказов в период проверки директором Учреждения не представлена в связи с отсутствием. Таким образом, приказ о приеме 93 обучающихся на обучение в Учреждение по дополнительным общеразвивающим программам, в том числе в объединение «Лотос», а также обучающихся, зачисленных на вакантные места в количестве 11 человек, в Учреждении отсутствует.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Лицо, допустившее нарушения, указанные в пункте 1 настоящего акта, Савичева Т.П., директор Учреждения.

2. Нарушение требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность Учреждения.

2.1. Правила приема в Учреждение содержат положения противоречащие законодательству об образовании, в том числе:

В нарушение части 1, части 3 статьи 75 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании») пунктами 3.2., 3.3. Правил приема предусмотрено проведение педагогами входного контроля (предварительной аттестации) для вновь зачисляемых обучающихся, что не предусмотрено спецификой общеразвивающих программ и не соответствует задачам об удовлетворении индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном и физическом совершенствовании, формировании культуры здорового и безопасного образа жизни, укреплении здоровья, а также на организацию свободного времени.

2.2. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 (далее – Порядок организации деятельности):

количество обучающихся в группах, их возрастные категории, в зависимости от направленности дополнительных общеобразовательных программ Правилами приема либо иными локальными актами Учреждения не определены.

3. В нарушение пункта части 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании»:

пунктом 3.4. Порядка возникновения и прекращения образовательных отношений между Учреждением и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, утвержденного директором Учреждения 30.12.2016 (далее – Порядок возникновения и прекращения образовательных отношений) установлено, что образовательные отношения прекращаются досрочно при отсутствии обучающегося на занятиях более 2-х месяцев;

пунктом 4.3. Порядка возникновения и прекращения образовательных отношений неправомерно предусмотрено досрочное прекращение образовательных отношений по следующим основаниям:

в связи с достижением обучающимся предельного возраста, предусмотренного Уставом;

при наличии пропусков занятий обучающимся без уважительных причин более 2-х месяцев, по ходатайству педагога дополнительного образования;

в случае увольнения педагога дополнительного образования;

в случае уменьшения численного состава обучающихся ниже норматива.

Увольнение педагогического работника и уменьшение численного состава обучающихся прямо зависит от решения, принимаемого Учреждением, в связи с чем не относится к обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Аналогичные нормы установлены пунктом 3.1. («д», «е», «з») Порядка и оснований перевода, отчисления и восстановления обучающихся Учреждения, утвержденного директором Учреждения 30.12.2018.

Лицом, допустившим нарушения, указанные в пункте 2 акта проверки, является директор Учреждения Савичева Т.П.

3. Нарушения порядка перевода и отчисления обучающихся

3.1. В нарушение части 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании» обучающиеся Краснова А., Новоселова С., Серзин М., Безносков А., Евграфова М., Боякова К., Егорова А., Кораблев А. и другие были досрочно отчислены из Учреждения приказами директора Учреждения об отчислении от 09.01.2018 № 1, от 01.03.2018 № 4, от 04.04.2018 № 5/1, от 14.05.2018 № 6/2 на основании ходатайства педагога дополнительного образования, в отсутствие заявления родителей (законных представителей) обучающихся.

Вместе с тем, ходатайство Ибрагимовой В.В. об исключении из объединения «Штрих» обучающихся Новоселовой С. и Серзина М. на момент издания приказа отсутствовало, датировано 29.05.2018, т.е. после издания приказа Учреждения об отчислении.

Сведения о лицах, подавших ходатайства, в ходатайствах не указаны.

3.2. В нарушение норм, установленных Положением о педагогическом совете Учреждения, утвержденным директором 30.12.2016, приказ о переводе обучающихся от 31.05.2018 № 7 издан директором Учреждения на основании ходатайства педагогов дополнительного образования.

Лицом, допустившим нарушения, указанные в пункте 3 акта проверки, является директор Учреждения Савичева Т.П.

4. Нарушение требований законодательства об образовании к организации образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам.

В нарушение пункта 5 Порядка организации деятельности сроки реализации дополнительных общеразвивающих программ в Образовательной программе Учреждения «От интереса к мастерству», утвержденной директором Учреждения 30.08.2018 не указаны.

Лицом, допустившим нарушения, указанные в пункте 4 акта проверки, является директор Учреждения Савичева Т.П.

5. Отсутствие на официальном сайте Учреждения в сети Интернет информации, предусмотренной законодательством об образовании.

В нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785 (далее – Требования к структуре сайта), на официальном сайте Учреждения <http://edu.mari.ru/mouo-zvenigovo/do3/default.aspx>:

5.1. Раздел «Платные образовательные услуги» не доступен для просмотра

5.2. Раздел «Образование» не содержит информации о формах обучения, нормативных сроках обучения, о календарном учебном графике и его копии, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам.

5.3. В разделе «Документы», Учреждением не размещены локальные акты, предусмотренные частью 2 статьи 30 Федерального закона «Об образовании», правила внутреннего распорядка обучающихся, правила внутреннего трудового распорядка и коллективный договор (отсутствуют сведения об уполномоченном лице, реквизитах документа и печати Учреждения).

В указанном подразделе не размещены предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний.

Вместе с тем, в разделе «Документы»/»Локальные акты» содержатся материалы, не относящиеся к организации образовательной деятельности, опубликование которой не является обязательной.

5.4. В подразделе «Руководство. Педагогический состав» отсутствуют сведения:

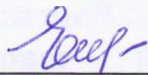
контактный телефон, адрес электронной почты руководителя Учреждения;

уровень образования педагогических работников.

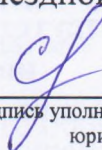
5.5. Специальный раздел «Сведения об образовательной организации» не создан.

Лицо, допустившее нарушения, указанные в пункте 5 настоящего акта, Савичева Т.П., директор Учреждения.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):



подпись проверяющего



подпись уполномоченного представителя
юридического лица

Прилагаемые документы:

Предписание от 03.11.2018 № 80.

Копии заявлений от 01.09.2018 о приеме Мышляевой М., Минлизяновой Д., Репиной Д., Латфуллиной Д., от 26.07.2018 Муравьевой Е.В., о приеме Матвеева Ю., Матвеевой С., от 04.10.2018 Гладковой А.С. о приеме Гладкова А.

Копия приказа от 14.09.2018 № 14.

Копии заявлений от 01.09.2018 о приеме Мышляевой М., Минлизяновой Д., Репиной Д., Латфуллиной Д., от 26.07.2018 Муравьевой Е.В., о приеме Матвеева Ю., Матвеевой С., от 04.10.2018 Гладковой А.С. о приеме Гладкова А., от 26.07.2018 о приеме Ивановой Д., Карпухиной Е.

Копия журнала учета работы педагога дополнительного образования объединения «Лотос» на 2018/2019 учебный год

Копия приказа от 14.09.2018 № 14.

Копии журналов учета работы педагогов дополнительного образования объединения «Штрих», «Забавный английский», «Сувенир» на 2018/2019 учебный год;

Копия Правил приема в Учреждение.

Копия Порядка возникновения и прекращения образовательных отношений.

Копия Порядка перевода и отчисления обучающихся.

Копии приказов директора Учреждения об отчислении от 09.01.2018 № 1, от 01.03.2018 № 4, от 04.04.2018 № 5/1, от 14.05.2018 № 6/2.

Копии: ходатайства от 29.05.2018, от 04.04.2018 Ибрагимовой В.В., от 07.05.2018, от 01.04.2018 Павловой Т.В., от 27.12.2017 Игнатьевой С.Е., от января 2018 Дмитриевой Е.Г.

Копия Положения о педагогическом совете Учреждения.

Копия Образовательной программы Учреждения.

Копия Устава Учреждения, утвержденного приказом Отдела образования администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от 30.11.2015 № 137.

Скриншоты страниц сайта Учреждения.

Подпись лица, проводившего проверку:

Епифанова Елена Леонидовна, ведущий консультант
фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность


подпись

С актом проверки ознакомлен(а), 1 экземпляр акта со всеми приложениями получил(а):

Савицкая Татьяна Петровна, директор учреждения
(ФИО, должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица)

“3” декабря 2018 г.


(подпись)