

АКТ № 1

по результатам плановой проверки соблюдения
муниципальным бюджетным дошкольным образовательным
учреждением «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими
заболеваниями г. Йошкар-Олы требований законодательства
Российской Федерации о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд.

г. Йошкар-Ола

25 марта 2021 г.

Наименование контролирующего органа: администрация городского округа «Город Йошкар-Ола».

Основание проверки: план проведения администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» проверок осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Йошкар-Ола» на I полугодие 2021 года, распоряжение администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.02.2021 года №23-р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы.

Проверка проводилась с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Дата начала проверки – 25.02.2021 года, дата окончания проверки - 25.03.2021 года.

Период проверки: с 1 января по 31 декабря 2020 года.

Предметом проверки являлось соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проводилась в составе:

Шулаев С.А.	- начальник отдела контроля администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
Зверева О.А.	- консультант отдела контроля администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
Иванушкина Т.Л.	- главный специалист отдела контроля администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Субъект контроля – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы, ИНН 1215065289, адрес местонахождения: 424031, Российская Федерация, Республика Марий Эл, город Йошкар-Ола, ул. Осипенко, д. 37.

В ходе проверки были проанализированы сведения и документы за проверяемый период, предоставленные субъектом контроля: план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год с учетом изменений и на плановый период 2021 и 2022 годов; контракты, приказы о внесении изменений в план-график за 2020 год; реестры закупок с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года; устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы; приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 22.09.2010 года №222-к; приказы «О назначении контрактного управляющего»; должностная инструкция контрактного управляющего; документы, подтверждающие дополнительное образование в сфере закупок (копии); приказы и Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (компенсирующего вида) «Детский сад №35 «Подснежник» г. Йошкар-Олы; дополнительные соглашения к соглашению о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг; справки об изменении плановых назначений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2020 год; отчеты об использовании субсидий на иные цели муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы»; журналы-операций №2,4,5,8.

Кроме того, использована информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, с сайта zakupki.gov.ru.

В ходе проверки установлено следующее:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы (далее – учреждение) является учреждением, созданным для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях». Учреждение в своей деятельности руководствуется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативно-правовыми актами, решениями соответствующего государственного или муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования, Уставом учреждения,

договором, заключаемым между Учреждением и родителями (законными представителями). Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы, утвержденным распоряжением комитета по управлению имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14.04.2015 года №193 и приказом управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 07.04.2015 года №140.

Совокупный годовой объем закупок Управления не превышает сто миллионов рублей, в связи с этим, в соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) приказом Учреждения от 16.12.2013 № 85 контрактным управляющим была назначена Бурменская Лариса Евгеньевна. Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона контрактный управляющий должен иметь «высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок». Заказчиком предоставлены удостоверения о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 академических часов в 2014 году, 16 академических часов в 2017 году.

В учреждении создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения, которая является коллегиальным органом заказчика, действующим на постоянной основе. Комиссия сформирована в количестве пяти человек.

Утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения приказом МБДОУ «Детский сад №35 «Подснежник» от 03.04.2014 года №8.

Согласно ч.6 ст.16 Федерального закона план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» седьмого созыва XIV сессия от 23 декабря 2020 года № 167-VII «О внесении изменений в решение Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 23.12.2019 №49-VII «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден бюджет.

Планы-графики размещения заказов на 2020 год формируются и размещаются в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 01.07.2016 № 1106 (далее – Порядок) с учетом требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением от 30.09.2019 года №1279.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №35 «Подснежник» для детей с аллергическими заболеваниями г. Йошкар-Олы на 2020 год утвержден приказом №7 от 17.01.2020 года заведующей учреждения Бурменской Ларисы Евгеньевны на основании утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности и размещен на официальном сайте 17.01.2020 года (последнее изменение 21.12.2020 года).

За проверяемый период вносились изменения в план-график, было 13 версий план-графиков.

17.01.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 26.02.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 08.04.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 02.06.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 22.06.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 13.07.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 16.07.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 08.10.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 28.10.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 12.11.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 19.11.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 16.12.2020 года утвержден и размещен в ЕИС;
 21.12.2020 года утвержден и размещен в ЕИС.

В план-графике на 2020 год включены закупки, способ размещения которых – закупка у единственного поставщика: п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона - 44; п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона – 8.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона «годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей».

Годовой объем закупок Заказчика по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона, согласно плану-графику закупок от 17.01.2020 года, составляет 902,93139 тысяч рублей.

Согласно п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона «годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить» на основании настоящего пункта, не должен превышать пяти миллионов рублей-или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей».

Годовой объем закупок Заказчика по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона, согласно плану-графику закупок от 17.01.2020 года, составляет 1063,82472 тысяч рублей.

1. В ходе проведения плановой проверки были проанализированы следующие контракты, заключенные в 2020 году:

1) Заказчиком в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона заключен и оплачен муниципальный контракт на теплоснабжение и поставку горячей воды №3036 от 28.01.2020 года с МУП «ТЭЦ №1» на сумму 176,596 тыс. руб. Расторжен контракт 19.06.2020 года;

2) Заказчиком в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона заключен и оплачен муниципальный контракт на холодное водоснабжение и водоотведение № 2753 от 24.01.2020 года с МУП «Водоконал» на сумму 6,53639 тыс. руб. Расторжен контракт 10.06.2020 года;

3) Заказчиком в соответствии п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона заключен и оплачен контракт муниципальный контракт на энергоснабжение №12100011101 от 31.01.2020 года с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» на сумму 238,03145 тыс. руб. Расторжен контракт 31.12 2020 года;

4) Заказчиком в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона заключен и оплачен муниципальный контракт на оказание услуг местной телефонной связи с ПАО «Ростелеком» №62757 от 05.02.2020 года на сумму 10,80038 тыс.руб. Расторжен контракт 26.01.2021 года;

5) Заказчиком в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона заключен и оплачен муниципальный контракт на теплоснабжение и поставку горячей воды с МУП «ТЭЦ №1» №3036 от 23.07.2020 года на сумму 214,215 тыс. руб. Расторжен контракт 20.01.2021 года;

6) Заказчиком в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона заключен и оплачен контракт на холодное водоснабжение и водоотведения с МУП «Водоконал» № 2753 от 24.01.2020 года на сумму 13,11897 тыс. руб. Расторжен контракт 19.01.2021 года.

2. В ходе проверки были проанализированы совместные аукционы в электронной форме:

✓ На поставку творога (кроме зерненного и произведенного с использованием ультрафильтрации и сепарирования) без вкусовых компонентов от 4 % до 11 % жирности;

✓ На поставку капусты белокочанной;

✓ На поставку картофеля продовольственного позднего;

✓ На поставку лука репчатого;

✓ На поставку сметаны от 10,0 % до 17,0 % жирности;

✓ На поставку говядины и телятины для детского питания;

✓ На поставку сыров полутвердых;

✓ На поставку масла сливочного.

Выводы по итогам проведения плановой проверки:

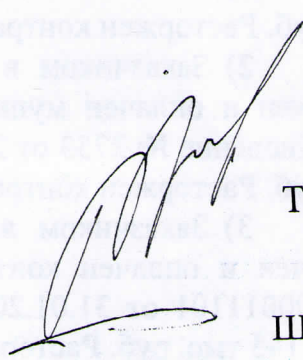
План-график размещать на сайте закупок в соответствии с нормами действующего законодательства с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным исполнительным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Первый заместитель мэра
города Йошкар-Олы

Начальник отдела контроля

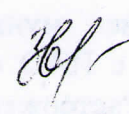
Консультант
отдела контроля

Главный специалист
отдела контроля



Трудинов А.А.

Шулаев С.А.



Зверева О.А.



Иванушкина Т.Л.