



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Марий Эл
Прокуратура Параньгинского района
Параньга районнн прокуратурыжо

ул. Новая, 6, п. Параньга, РМЭ, 425570

31.05.2018 № 06/02/2018

Директору МБОУ «Куянкoвская средняя
oбщеoбразoвательная школа им.
Г.Курмаша»

Фаткуллиной Г.Ф.

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы Положения о
внутреннем учете несовершеннолетних
– обучающихся образовательных
организаций, находящихся в социально
опасном положении

Прокуратурой района изучено Положение о внутреннем учете несовершеннолетних – обучающихся образовательных организаций, находящихся в социально опасном положении, утвержденное директором МБОУ «Куянкoвская средняя oбщеoбразoвательная школа им. Г.Курмаша» 27.01.2012, размещенное на официальном сайте образовательной организации (далее – Положение). Установлено, что данное Положение не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 07.06.2017) (далее – Федеральный закон).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона антиобщественные действия - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятия проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Однако понятие антиобщественных действий, изложенное в абз. 3 п. 1.3 Положения, не содержит признака систематичности.

Закрытый перечень несовершеннолетних, в отношении которых в обязательном порядке проводится индивидуальная профилактическая работа, установлен ч. 1 ст. 5 Федерального закона.

Пунктом 4.1 Положения также определен закрытый перечень несовершеннолетних обучающихся, подлежащих постановке на профилактический учет в образовательном учреждении. Это несовершеннолетние: находящиеся в социально опасном положении; не посещающие или систематически пропускающие по неуважительным причинам занятия в образовательном учреждении, неоднократно (два и более раза) нарушившие устав образовательной организации и правила внутреннего

АА № 007375 *

распорядка; вовлекающие несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий, либо совершающие в отношении несовершеннолетних такие действия; являющиеся участниками групп антиобщественной направленности; состоящие на учете в подразделении по делам несовершеннолетних и (или) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, возвратившиеся из специальных учебно-воспитательных организаций открытого и закрытого типа, воспитательных колоний. А также несовершеннолетние: в семьях которых родители или иные законные представители не исполняют обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей; злоупотребляют наркотиками и (или) спиртными напитками; отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних, вовлекают их в совершение правонарушений или антиобщественных действий; допускают в отношении своих детей жестокое обращение и насилие; привлекаются к уголовной ответственности либо имеют неснятую непогашенную судимость за тяжкие, особо тяжкие преступления.

В то же время анализ приведенных норм показал, что Положением охватываются не все категории несовершеннолетних и иных лиц, в отношении которых проведение индивидуальной профилактической работы обязательно, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона в обязательном порядке проводится индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

– которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

– освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

– осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

– осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Согласно ст. 7 Федерального закона индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки:

– необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, *или*

– до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, *или*

– до достижения ими возраста восемнадцати лет, *или*

– до наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В качестве другого обстоятельства законодательством предусмотрено признание несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) в соответствии со ст. 27 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Однако согласно п. 3.8 Положения снятие обучающегося с учета в образовательном учреждении происходит в течение учебного года при наличии стабильных (на протяжении от полугода до года) положительных тенденций в учебе, положительных изменений в поведении и взаимоотношениях с окружающими, в случае ведения здорового образа жизни, соблюдения требований устава и правил внутреннего распорядка образовательной организации. В силу п.3.9 Положения с учета в образовательном учреждении также снимаются обучающиеся: достигшие возраста 18 лет, окончившие образовательное учреждение либо выбывшие из образовательного учреждения по иным причинам.

Между тем основания, указанные в п. 3.8 Положения, относятся лишь к несовершеннолетним с негативным девиантным поведением. Основания, изложенные в п. 3.9 Положения являются общими для всех случаев.

При этом Положение не содержит, например, оснований, применимых при решении вопроса о снятии с учета несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении не ввиду собственного правонарушающего

поведения, а по иным причинам, в частности по причине ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по отношению к данному ребенку.

В целом Положение не содержит в качестве оснований для снятия несовершеннолетних с учета обстоятельств, свидетельствующих об: оказании социальной и иной помощи несовершеннолетним; устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также признание несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация).

С учетом изложенного основания для снятия несовершеннолетних обучающихся с учета, изложенные в Положении, не согласуются с требованиями ст. 7 Федерального закона.

Таким образом, Положение противоречит нормам действующего законодательства, в связи с чем, должно быть приведено в соответствие с ним.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

Положение о внутреннем учете несовершеннолетних – обучающихся образовательных организаций, находящихся в социально опасном положении, утвержденное директором МБОУ «Куянковская средняя общеобразовательная школа им. Г.Курмаша» 27.01.2012, изменить, привести в соответствие с требованиями законодательства.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента получения. О результатах рассмотрения должно быть незамедлительно сообщено в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



А.С. Гурсуналиев