



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Республики Марий Эл  
**Прокуратура Параньгинского района**  
**Параньга районн прокуратурыжо**

ул. Новая, 6, п. Параньга, РМЭ, 425570

№ 02.2018 № 06-03-2018

Директору МБОУ «Елеевская средняя  
общеобразовательная школа»

Михееву Т.В.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о профилактике безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Параньгинского района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних МБОУ «Елеевская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Елеевская СОШ»), в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 4, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120-ФЗ (далее – Федеральный закон №120-ФЗ) к числу учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отнесены организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1, ч. 1 ст. 5, ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные учреждения проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении определенных категорий несовершеннолетних и их законных представителей, то есть осуществляют работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В силу ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные организации оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

АА № 006969 \*

В ходе проверки установлено, что в МБОУ «Елеевская СОШ» работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организована не должным образом.

При изучении учетно-профилактических карт на несовершеннолетних установлено, что результаты посещения учащихся по месту жительства нигде не фиксируются, что вызывает трудности в своевременном отслеживании динамики развития обстановки в семье, условий воспитания детей и может не позволить своевременно скорректировать индивидуальную профилактическую работу.

Также разделы учетных карт «Проводимая профилактическая работа с несовершеннолетними» не во всех случаях содержат сведения с выводами и рекомендациями по результатам проведенных индивидуальных тематических бесед с детьми и их родителями.

Помимо этого, при ведении учетно-профилактических карт не организован учет посещаемости несовершеннолетними мероприятий, кружков и секций в свободное от учебы время, что затрудняет осуществление мониторинга занятости учащихся во внеурочный период.

Надлежащие сбор, систематизация, накопление данных о подучетных несовершеннолетних позволит наиболее полно учитывать индивидуальные особенности ребенка и семьи в рамках организации индивидуальной профилактической работы.

Анализ работы МБОУ «Елеевская СОШ» по профилактике правонарушений несовершеннолетних также показал, что учреждением образования нарушается порядок постановки детей на внутришкольный учет.

Так, по состоянию на 09.01.2018 на внутришкольном учете состоит 8 несовершеннолетних. В качестве документа-основания постановки их на учет на момент проверки представлен протокол Совета профилактики № 1 от 14.09.2017. Однако данный протокол содержит лишь сведения о принятии решения о постановке на учет 8 учеников. Какие именно учащиеся поставлены на учет и по какой причине, в документе не указано.

В то же время, согласно списку обучающихся, состоящих на внутришкольном учете в 2017-2018 учебном году по состоянию на 09.01.2018 на внутришкольный учет на основании протокол Совета профилактики № 1 от 14.09.2017 поставлены лишь трое несовершеннолетних: Попова М.О. 22.06.2004 г.р., Попов И.О. 20.07.2005 г.р., Морозова В.В., 16.07.2010 г.р. Причины постановки – социально-опасное положение, малообеспеченная семья.

Между тем, дети из малообеспеченных семей и находящиеся в социально-опасном положении не указаны в качестве несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, согласно п.п. 1-14 ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

В то же время, положения ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, дают право организациям, осуществляющим образовательную деятельность, с согласия их руководителя проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, не указанными в ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, с целью предупреждения правонарушений либо оказания социальной помощи и (или)



реабилитации несовершеннолетних. В таком случае индивидуальная профилактическая работа в отношении учащихся согласно п. 5 ст. 6 Федерального закона № 120-ФЗ проводится на основании заключения, утвержденного руководителем учреждения образования по результатам проверки жалоб, заявлений или других сообщений. В соответствии со ст. 6 Федерального закона №120-ФЗ протокол Совета профилактики школы не является документом, на основании которого в отношении несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа.

Нарушение порядка постановки учащихся на внутришкольный профилактический учет может повлечь произвольное вмешательство в сферу их личностной автономии, затрагивает права несовершеннолетних, предусмотренные ст.ст. 21, 23 Конституции Российской Федерации, на охрану достоинства личности, неприкосновенность частной жизни, защиту своей чести и доброго имени. В целом это является прямым нарушением принципа законности, на котором в соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 120-ФЗ основывается деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки также установлено, что МБОУ «Елеевская СОШ» в нарушение требований п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ не обеспечено своевременное выявление несовершеннолетних Поповой М.О., Попова И.О., находящихся в социально-опасном положении.

Так, 14.02.2018 Сернурским районным судом осужден Попов О.П. за совершение преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, ст. 156 УК РФ, за причинение психических и физических страданий путем систематического нанесения побоев и совершения иных насильственных действий, а также за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением, в отношении своей дочери Поповой М.О. Он же, Попов О.П., 06.12.2017 привлечен к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ за нанесение побоев своему несовершеннолетнему сыну Попову И.О.

Согласно материалам уголовного дела Попов О.П. совершал указанные правонарушения в период с ноября 2016 года по октябрь 2017 года.

Вместе с тем, образовательным учреждением нахождение учащихся в социально-опасном положении, в условиях наличия угрозы их жизни и здоровью своевременно выявлено не было, в то время как указанные дети находились в группе риска, проживали в малообеспеченной неполной семье, воспитывались только отцом. В связи с чем в правоохранительные органы об этом не сообщалось, меры по защите прав и интересов детей на протяжении года не принимались.

Ненадлежащая организация проведения индивидуальной профилактической работы в отношении обучающихся может воспрепятствовать предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации

несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, а также не обеспечивает полноценную защиту прав и интересов детей.

Кроме того, установлено нарушение образовательным учреждением требований ст. 122 Семейного кодекса Российской Федерации по информированию органа опеки и попечительства Параньгинского муниципального района о выявлении несовершеннолетнего учащегося Морозова Б.Э., 14.07.2004 г.р., оставшегося без попечения родителей и проживавшего с сентября 2014 года у родственницы Осиповой Г.Н., которая и занималась его воспитанием.

В ходе судебного разбирательства по иску Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Параньгинский муниципальный район» о лишении родительских прав Морозова Э.Б. в отношении его несовершеннолетнего сына Морозова Б.Э. установлено, что преподавателям МБОУ «Елеевская СОШ», в том числе заместителю директора по воспитательной работе Антоновой Г.И., учителю Лапиной Т.Е. было известно об отстранении Морозова Б.Э. от воспитания сына, проживании мальчика у родственницы на протяжении долгого времени, которая содержала и воспитывала его, а также ходила на все родительские собрания.

Неисполнение требований по информированию органов опеки и попечительства о случаях отсутствия родительского попечения детей препятствует своевременному принятию мер по защите их прав и интересов.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения требований законодательства со стороны заместителя директора МБОУ «Елеевская СОШ» по воспитательной работе Антоновой Г.И., а также отсутствия необходимого контроля за работой подчиненных с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

**требую:**

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

Обеспечить фиксирование и хранение результатов посещения учащихся по месту жительства.

Своевременно, полно и достоверно заполнять учетно-профилактические карты на несовершеннолетних.

Организовать учет посещаемости несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете, мероприятий, кружков и секций в свободное от учебы время.

При рассмотрении вопросов о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, не указанных в ч.ч. 1 и 2 ст. 5

Федерального закона № 120-ФЗ, строго соблюдать требования ч. 3 ст. 5, п. 5 ст. 6 Федерального закона № 120-ФЗ.

Обеспечить раннее диагностирование социально-опасного положения учащихся, о чем своевременно информировать заинтересованные субъекты системы профилактики, строго исполняя таким образом требования ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ.

В случае выявления детей, оставшихся без попечения родителей, информировать об этом орган опеки и попечительства.

За ненадлежащее исполнение требований законодательства и должностных обязанностей предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора МБОУ «Елеевская СОШ» по воспитательной работе Антоновой Г.И.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона и о результатах сообщено прокурору Параньгинского района в письменной форме.

Прокурор района  
советник юстиции



А.С. Турсуналиев