



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Республики Марий Эл  
**Прокуратура Оршанского района**  
**Оршанка районнын прокуратурыжо**

ул. Палантая, 15, п. Оршанка, РМЭ, 425250

Руководителю отдела образования  
администрации муниципального района Оршанского  
Марий Эл Республики

Москвиной Н.С.

Директору МОУ «Оршанская средняя  
общеобразовательная школа»

Ефремовой В.В.

14.06.2024 № 02-02-2024

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального  
законодательства

Прокуратурой Оршанского района в ходе мониторинга соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок выявлены нарушения в деятельности МОУ «Оршанская СОШ» при заключении в 2023 году контрактов с поставщиками: ИП Якубовская Ю.В., ИП Власовой О.В., ИП Белоруновой Е.А., предметом которых является поставка мебели и интерактивного оборудования в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, без проведения конкурентных способов определения поставщика (исполнителя).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», п. 28 ч. 1 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 1, пунктом 8 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в целях обеспечения муниципальных нужд предусмотрена возможность заключения от имени муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями гражданско-правовых договоров, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), именуемых иначе муниципальные контракты.

В силу п. 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк

АБ № 010966 \*

Прокуратура Оршанского района Республики  
Марий Эл  
№ 02-02-2024/Прлп282-24-20880013



культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

Установлено, МОУ «Оршанская СОШ» в марте, апреле 2023 года на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 У244-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) заключены контракты с ИП Якубовской Ю.В., ИП Власовой О.В., ИП Белоруновым Е.А., предметом которых является поставка мебели и интерактивного оборудования в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования.

Предметом спорных муниципальных контрактов является поставка аналогичных товаров - мебели и интерактивного оборудования.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Однако, в Законе о контрактной системе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников закупок.

Из указанного следует, что искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до шестисот тысяч рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям и принципам контрактной системы в сфере закупок.

Аналогично указано в определении Верховного суда РФ от 05.10.2023 „М2303-ЭС2313275 по делу N2A59-1601/2022.



Исходя из принципов Закона о контрактной системе, приоритетными способами осуществления закупок являются конкурентными процедуры, заключение контракта с единственным поставщиком является исключительным случаем. Искусственное разделение единой закупки на несколько договоров с целью ухода от проведения торгов недопустимо.

Заключенные МОУ «Оршанская СОШ» с ИП Якубовской Ю.В. ИП Власовой О.В., ИП Белоруновым Е.А. контракты образуют единую сделку, поскольку имеют тождественный предмет, общий источник финансирования, что свидетельствует об искусственном дроблении единого заказа, оформленного самостоятельными контрактами, общая стоимость которых превышает установленный лимит, для создания видимости формального соблюдения действующего законодательства с целью обхода процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В результате того, что заказчик не провел конкурентную процедуры на поставку мебели и интерактивного оборудования, а заключил несколько контрактов с ИП Якубовской Ю.В., ИП Власовой О.В., ИП Белоруновым Е.А., предприниматели получили доступ поставке товара без проведения конкурентной процедуры, имели преимущество по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Указанные действия не отвечают целям контрактной системы, к которым отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

Причинами и условиями выявленных нарушений стало ненадлежащее исполнение работниками и директором МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

т р е б у ю:

Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению вышеуказанных нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

Заблаговременно проинформировать прокуратуру района о времени и месте рассмотрения представления.

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру района в месячный срок со дня внесения настоящего представления.

И.о. прокурора района

Е.В. Баранова, тел. 2-34-05

Д.Р. Акболатов