

Инструкция по антитеррору в медицинских организациях

Обеспечение антитеррористической защищенности медицинских объектов (независимо от форм собственности и организационно-правовой формы*) является обязанностью руководителей данных объектов, направленной на безопасную работу медицинских объектов, сведение к минимуму вероятности совершения в отношении данных объектов террористических актов и минимизацию их последствий.

Правовые акты, регламентирующие вопрос обеспечения антитеррористической безопасности:

Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.06 «О противодействии терроризму»;

Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

Постановление Правительства РФ от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 357 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации»

*За исключением медицинских организаций в административных, торговых или бизнес-центрах и в иных зданиях, не имеющих отдельных входов (для подтверждения отсутствия необходимости категорирования объекта рекомендуем направить соответствующий запрос в ФГКУ «УВО ВНГ России по Томской области».

Антитеррористические мероприятия

Антитеррористическая безопасность объекта включает комплекс антитеррористических мероприятий, исполнение которых является обязательным:

1. категорирование объекта, обеспечение инженерно-технической защищенности объектов;
2. разработка паспорта безопасности объекта (территории);
3. контроль за выполнением антитеррористических требований;
4. готовность персонала к действиям при установлении уровней террористической опасности.

За несоблюдение антитеррористических мероприятий ст. 20.6 КоАП РФ (Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения) установлена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Срок для завершения выполнения антитеррористических мероприятий составляет 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории).

Категорирование объекта (территории)

Для определения комплекса необходимых мер к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) необходимо установить, к какой категории относится конкретный объект(территория). Данное требование относится как эксплуатируемым объектам, так и вводимым в эксплуатацию. Также категорирование необходимо в случае внесения изменений в характеристики объекта (территории), которые могут повлиять на ранее присвоенную категорию (например, изменился перечень оказываемых услуг, что привело к увеличению количества клиентов и др.).

Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 № 8 предусмотрено 4 категории объектов (территорий), исходя из прогнозируемого количества пострадавших и (или) максимального материального ущерба по балансовой стоимости в случае совершения террористического акта (п. 12 Постановления):

Объекты (территории) 1 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — более 100 млн. рублей;

Объекты (территории) 2 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет от 500 до 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — от 50 до 100 млн. рублей;

Объекты (территории) 3 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — от 30 до 50 млн. рублей;

Объекты (территории) 4 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 50 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — менее 30 млн. рублей.

Порядок категорирования объекта (территории)

Этап 1: принятие решения о формировании комиссии

Этап 2: работа комиссии

Этап 3: определение перечня антитеррористических мероприятий

Антитеррористические мероприятия для различных категорий объектов (территорий)

Разработка паспорта безопасности объекта (территории)

На каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта, должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте, разрабатывается паспорт безопасности объекта.

Форма паспорта безопасности объекта (территории) утверждена Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 № 8.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присваивается гриф секретности.

Паспорт объекта можно изготовить самостоятельно или обратиться в коммерческие организации, оказывающие услуги по изготовлению паспортов безопасности объектов (территорий).

Паспорт содержит следующую информацию:

- общие сведения: адрес, контактные данные, вид деятельности, площадь, категория опасности, данные руководителя;
- о режиме работы, количестве сотрудников и посетителей, которые могут одновременно находиться на объекте;
- уязвимые зоны, вероятные места проникновения злоумышленников, которые нуждаются в дополнительной защите;
- наиболее возможные способы теракта, вероятные последствия; список мер по предотвращению терактов и снижению их урона: усиление охраны, введение контрольно-пропускного режима, установка видеонаблюдения, пожарной сигнализации, системы оповещения, привлечение сил нацгвардии и др.

Паспорт должен быть изготовлен в 2 экземплярах (один экземпляр передается собственнику объекта, другой хранится на объекте) и согласован со следующими структурами (в течение 30 дней со дня его разработки):

- УФСБ России по Томской области;
- ФГКУ «УВО ВНГ России по Томской области».

Указанным структурам передаются на хранение копии (электронные копии) паспорта.

Срок действия паспорта — до пяти лет.

Не реже одного раза в пять лет должна проводиться актуализация информации. Если объект поменял профиль, размеры и границы или рядом построили другие объекты; при смене вероятности угроз атак террористов, паспорт подлежит корректировке. Актуальный документ необходимо согласовать по вышеуказанной схеме. Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения. При этом утративший силу паспорт безопасности объекта хранится на объекте в течение 5 лет.

Контроль за выполнением антитеррористических требований

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется собственником медицинской организации или уполномоченными ими лицами в виде проверок (плановые и внеплановые).

1. Плановая проверка антитеррористической защищенности объекта (территории) проводится не реже 1 раза в 3 года в соответствии с планом-графиком проверок, утверждаемым собственником медицинской организации.

О проведении плановой проверки руководитель медицинской организации уведомляется не позднее чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения).

2. Внеплановая проверка антитеррористической защищенности объекта (территории) проводится по решению собственника медицинской организации:

- при получении информации о несоблюдении на объекте (территории) требований к антитеррористической защищенности объекта (территории);
- после актуализации паспорта безопасности объекта (территории).

Срок проведения проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не может превышать 5 рабочих дней.

По результатам плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) оформляется Акт проверки с отражением в нем состояния антитеррористической защищенности объекта (территории) и предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков. Для устранения нарушений по результатам проверки руководителем медицинской организации составляется план мероприятий по устранению нарушений, копия которого направляется организатору проверки.

Готовность персонала к действиям при установлении уровней террористической опасности

В соответствии с Указом Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» могут устанавливаться уровни террористической опасности:

- повышенный («синий»): при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- высокий («желтый»): при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- критический («красный»): при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Рекомендуемый Департаментом защиты населения и территории перечень документов в области антитеррористической защиты (далее — АТЗ) для учреждений здравоохранения

1. Нормативные правовые акты в области АТЗ.
2. Приказ о назначении ответственных лиц за АТЗ в учреждении (с указанием функциональных обязанностей) либо должностная инструкция, в т.ч. ответственных за проведение инструктажей по АТЗ.
3. Приказ, распоряжение об осуществлении пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территорию) учреждения, положение об организации пропускного и внутриобъектового режима (при его наличии).
4. Перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).
5. План взаимодействия с территориальными подразделениями ФСБ России, УМВД России, МЧС России, Росгвардии (порядок информирования об угрозе совершения террористического акта).
6. Журнал учета проведения инструктажей по АТЗ.
7. Инструкция персоналу по действиям при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством).
8. Инструкция директору по действиям при захвате террористами заложников.
9. Инструкция персоналу по действиям при захвате террористами заложников.
10. Инструкция (памятка) директору учреждения о первоочередных действиях при угрозе террористического акта.
11. Инструкция (памятка) дежурному администратору о первоочередных действиях при угрозе террористического акта(при его наличии).
12. Инструкция по ведению телефонного разговора при угрозе террористического акта.
13. Журнал учета посетителей.
14. Журнал приема, сдачи дежурств, обхода территории, помещений подразделениями охраны, сторожами (вахтерами) (при его наличии).
15. Список автотранспортных средств, имеющих право въезда на территорию учреждения.
16. Паспорт безопасности учреждения, приказ, распоряжение о назначении ответственного лица за хранение паспорта безопасности.
17. Планы и порядок эвакуации работников и посетителей учреждения при пожаре, в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта, и иных чрезвычайных ситуаций.
18. Приказ, распоряжение о проведении учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений), с графиком проведения тренировок
19. Акты (справки) о проведенных учениях, тренировках по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений).
20. Программы, конспекты, планы-графики, протоколы обучения работников учреждения способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении.
21. Договора на физическую охрану учреждения (копии лицензий организации, осуществляющей охранную деятельность, копии личных карточек охранников),

обслуживание систем охранной сигнализации, видеонаблюдения, кнопок тревожной сигнализации.

22. Инструкция, рекомендации по действиям руководителей (собственников) потенциальных объектов террористических посягательств при установлении уровней террористической опасности. План (алгоритм) действий при установлении уровней террористической опасности.

23. Схема оповещения сотрудников учреждения при установлении уровней террористической опасности.