



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Марий Эл
Прокуратура Моркинского района
Морко районын прокуратурыжо

ул. Советская, 12, п. Морки, РМЭ, 425120

13.04.2018 № 05-04-2018

Директору МОУ «Моркинская
средняя общеобразовательная школа
№6»

Пауткину А.Л.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Моркинского района в рамках исполнения поручения прокуратуры Республики Марий Эл от 26.03.2018 № 07-31-2018 с привлечением в качестве специалиста в области пожарной безопасности дознавателя ОНД и ПР Звениговского и Моркинского муниципальных районов Александрова В.В. проведена проверка соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, в деятельности МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

АА № 008571 *

разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Во исполнение вышеуказанного Федерального закона Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила).

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с п. 1 Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

-на путях эвакуации со третьего и второго этажа автоматическое аварийное освещение находится в неисправном состоянии и частично отсутствует (нарушен п.33 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г. №390 «О противопожарном режиме»);

-на путях эвакуации со второго и первого этажа блока «Б» отсутствует автоматическое аварийное освещение (нарушен п.33 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г. №390 «О противопожарном режиме»);

-блок «Б» включающий в себя спортзал, бассейн, раздевалки, учебные помещения первого этажа не подключены к автоматической пожарной сигнализации (нарушен п.61 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г. №390 «О противопожарном режиме»);

- у огнетушителя №17 в блоке «Б» корпус находится в ржавом состоянии (нарушен п.478 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г. №390 «О противопожарном режиме»).

Вышеуказанные обстоятельства создают угрозу для безопасности жизни и здоровья обучающихся в случае возникновения пожара или другого чрезвычайного происшествия.

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка законодательства в сфере управления, использования, распоряжения муниципальным имуществом, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии со ст. 299 ГК РФ право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении унитарного предприятия или учреждения, а также имущество, приобретенное унитарным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям, поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление предприятия или учреждения в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

В силу ч. 1 ст. 102 Федерального закона №273-ФЗ образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности.

Согласно п.1.3 Устава МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» Учредителем Школы и собственником ее имущества является Муниципальное образование «Моркинский муниципальный район».

Функции и полномочия учредителя Школы исполняет муниципальное учреждение «Отдел по образованию и делам молодежи администрации муниципального образования «Моркинский муниципальный район».

Согласно п.1.6. Положения муниципального учреждения «Отдел по образованию и делам молодежи администрации муниципального образования «Моркинский муниципальный район» Отдел осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных образовательных организаций Моркинского муниципального района, не связанные с управлением и распоряжением муниципальным имуществом, в пределах делегированных полномочий в отношении муниципальных образовательных организаций: дошкольных образовательных организаций; общеобразовательных организаций; организаций дополнительного образования.

В соответствии с п. 4.13., 4.14, 4.17 - 4.18. имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, решением Учредителя. Собственником имущества Учреждения является Моркинский муниципальный район. Учреждение пользуется имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления в соответствии с целями и видами деятельности Учреждения и в соответствии с назначением имущества. Имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, подлежит учету в реестре муниципального имущества.

Земельный участок, необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Источниками формирования имущества и финансовых средств Учреждения являются: средства муниципального бюджета, поступаемые от учредителя в рамках финансового обеспечения муниципального задания в порядке, установленном федеральным законодательством, законодательством Республики Марий Эл и настоящим Уставом; средства, получаемые по договорам за предоставление дополнительных платных образовательных услуг, в том числе за обучение платных учебных групп; средства, получаемые от реализации продукции и услуг, произведенных в Учреждении, в том числе в ходе образовательного процесса, и от предоставления платных услуг организациям и населению, в том числе в рамках учебно-производственной деятельности; имущество, закрепленное за ним в оперативном управлении собственником, в установленном законодательством Российской Федерации порядке; добровольные пожертвования и целевые (в том числе имущественные) взносы физических и (или) юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц; регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); другие, не запрещенные законом поступления.

В ходе проверки установлено, что 28.12.2016 заключен договор №2 между Благотворительным фондом «Социальное развитие Моркинского района» (Жертвователю), МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» и ООО «Атекс» согласно которому, Жертвователю в соответствии со ст. 582 ГК РФ добровольно и бескорыстно передает МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» в качестве пожертвования безвозмездно денежные средства в сумме 36 850 000 руб. 00 коп. на выполнение работ «Завершение строительства (капитального ремонта) бассейна» МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6».

Дополнительным соглашением №1 от 24.11.2017 к договору №2 от 28.12.2016 стоимость работ изменена и составила 36 692 740 руб. 18 коп.

28.11.2017 составлен акт №1 о приемки законченного строительства (капитального ремонта) бассейна МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» приемочной комиссией в составе: председателя правления благотворительного фонда «Социальное развитие Моркинского района» Апакаева Б.В., первого заместителя главы администрации Моркинского района Голубкова А.Н., директора МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» Пауткина А.Л., мастера участка по ТР ЗиС

Моркинского ЛПУМГ – филиала ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» Боголюбова А.В., Рогожина А.А., члена правления благотворительного фонда «Социальное развитие Моркинского района» Иванова А.М., заместителя главы администрации Моркинского муниципального района Тихоновой А.М., специалиста отдела архитектуры и муниципального хозяйства, ГОЧС и мобилизационной работе Константинова В.С. принято решение о том, что предъявленный к приемке объект – бассейн МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» отвечает санитарно-эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам, нормам промышленной безопасности, государственным стандартам и считается принятым в эксплуатацию с момента подписания настоящего акта.

28.11.2017 составлен акт сдачи-приемки выполненных работ по договору №2 от 28.12.2016 между директором МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» Пауткиным А.Л. и директором ООО «Атекс» Тихоновым Э.И. согласно которому работы по договору №2 от 28.12.2016 на сумму 36 692 740 руб. 18 коп. на завершение строительства (капитального ремонта) бассейна МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» выполнены в полном объеме и считаются принятыми в эксплуатацию с момента подписания настоящего акта.

Вместе с тем, установлено, что имущество, приобретенное и установленное оборудование, в рамках выполненного договора №2 от 28.12.2016, не состоит на балансе МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6», не оформлено в собственность МО «Моркинский муниципальный район», и не передано МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» на праве оперативного управления.

Между тем, установлено, что МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» с середины декабря 2017 года проводит учебные плавательные занятия обучающихся в указанном бассейне.

Кроме того, МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа №6» с января 2018 года оказывает платные услуги бассейна без утверждения необходимой нормативной базы и без утверждения калькуляции по оказываемым платным услугам.

Анализ состояния законности в данной сфере по результатам проведенной проверки позволяет сделать вывод о следующих причинах допущенных нарушений:

- Недостаточная работа должностных лиц образовательного учреждения в указанном направлении, игнорирование ими требований действующего законодательства;

- Отсутствие должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя

прокуратуры района, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в течение месяца со дня его получения должно быть сообщено в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



Н.Г. Опилова