



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Марий Эл
Прокуратура Моркинского района
Морко районин прокуратурыжо

ул. Советская, 12, п. Морки, РМЭ, 425120

14.09.2018 № 05-04-2018

Директору МОУ «Моркинская средняя
общеобразовательная школа № 2»

Аблиновой Э.Э.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений федерального
законодательства

Прокуратурой Моркинского района во исполнение задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.07.2018 проведена проверка соблюдения законодательства о профилактике наркомании среди несовершеннолетних в деятельности МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа № 2».

Согласно ст.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Статьей 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон об основах системы профилактики), статьей 6 Закона Республики Марий Эл от 03.12.2004 № 58-З «О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл», статьей 2 Закона Республики Марий Эл от 09.11.2005 № 42-З «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл» к числу органов и учреждений системы профилактики правонарушений отнесены организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с п. 2 ст. 14 Закона об основах системы профилактики организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по

АА № 007834 *

неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района 06.09.2018, установлено, что в МОУ «Моркинская средняя общеобразовательная школа № 2» на учете семей, состоящих в социально-опасном положении, состоят 6 семей.

В ходе изучения учетных дел указанных семей установлено, что семья Александровых состоит на учете семей, состоящих в социально-опасном положении, с 05.04.2018. На момент проверки установлено, что последний раз обследование жилищных условий указанной семьи проводился в марте 2018 года, тогда как, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации семьи Александровых, обследование жилищных условий необходимо проводить не реже 1 раза в квартал.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении учетного дела семьи Михайловой З.И, исходя из материалов которого последний раз обследование жилищных условий указанной семьи проводилось 08.02.2018 года.

В индивидуальной программе реабилитации семьи Субботиной В.И. отсутствует отметка об ознакомлении с указанной программой членов семьи Субботиной В.И., кроме того, в материалах отсутствует характеристика на несовершеннолетнего Романова В.А. за 4 квартал 2016 года.

При изучении учетного дела семьи Феоктистовой Н.Ю. установлено, что обследование жилищно-бытовых условий указанной семьи в 2018 году не проводилось.

Приведенные выше факты свидетельствуют о том, что в образовательном учреждении мероприятия, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних, в том числе, в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств, проводятся ненадлежащим образом.

Кроме того, проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего оборот прекурсоров наркотических средств.

Согласно п.2 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии с ч.7 ст.28 Федерального закона №273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством

Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля и в соответствии с законодательством Российской Федерации (Таблица III, список IV) утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. 16.12.2013) и включает в себя такие вещества, как уксусная кислота, ацетон, перманганат калия, серная и соляная кислоты, толуол, диэтиловый эфир (этиловый эфир, серный эфир) учреждениями при проведении практических и лабораторных работ в рамках учебного курса по предмету «химия».

В соответствии с п.1.4 ст.30 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» оборот прекурсоров, внесенных в список IV регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К мерам контроля за оборотом прекурсоров, внесенных в Таблицу III Список IV относятся:

- установление требований об отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров;

- установление требований по обеспечению безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключению доступа к ним посторонних лиц;

- регистрация в специальных журналах любых операций с прекурсорами.

Форма журнала (далее Журнал), а так же порядок его ведения регламентируются Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств (далее Правила), утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 г. № 419.

При осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, внесенных в Список IV, любые операции, при которых изменяется количество прекурсоров, подлежат регистрации в специальных журналах.

Указанные журналы хранятся в течение 10 лет после внесения в них последней записи.

В соответствии с п.1 Правил установлен порядок ведения и хранения

специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по форме (согласно приложению Правил). При осуществлении видов деятельности, связанных с оборотом прекурсоров, любые операции, при которых изменяется количество прекурсоров, подлежит занесению в специальный журнал регистрации операций (п.2 Правил).

Регистрация операции ведется по каждому наименованию прекурсора на отдельном развернутом листе журнала или в отдельном журнале (п.3 Правил). Журналы должны быть сброшюрованы, пронумерованы, заверены подписью руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя (п.4 Правил). Руководитель юридического лица или индивидуальный предприниматель назначает лиц, ответственных за их ведение и хранение журнала, записи в журналах производятся лицом, ответственным за их ведение и хранение, шариковой ручкой (чернилами) в хронологическом порядке непосредственно после каждой операции (по каждому наименованию прекурсора) на основании документов, подтверждающих совершение операции.

Документы, подтверждающие совершение операции, или их копии, заверенные в установленном порядке, подшиваются в отдельную папку, которая хранится вместе с ответствующим журналом (п.6 Правил). Нумерация записей в журналах по каждому наименованию прекурсора осуществляется в пределах календарного года в порядке возрастания номеров. Нумерация записей в новых журналах начинается с номера, следующего за последним номером в заполненных журналах (п.9 Правил). Исправления в журналах заверяются подписью лица, ответственного за их ведение и хранение. Подчистки и незаверенные исправления в журналах не допускаются (п.11 Правил). Журнал хранится в металлическом шкафу (сейфе), ключи от которого находятся у лица, ответственного за ведение и хранение журнал (п.12 Правил).

Проверкой установлено, что в кабинете химии образовательного учреждения имелись такие прекурсоры, как соляная кислота, серная кислота, перманганат калия, диэтиловый эфир.

Вместе с тем, на момент проверки 06.09.2018 журнал регистрации прекурсоров наркотических и психотропных веществ на 2019-2019 учебный год заведен не был.

Анализ состояния законности в данной сфере по результатам проведенной проверки позволяет сделать вывод о следующих причинах допущенных нарушений:

- Недостаточная работа должностных лиц образовательных учреждений в указанном направлении, игнорирование требований действующего законодательства;
- Отсутствие должного контроля с Вашей стороны за исполнением должностных обязанностей подчиненных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять необходимые и незамедлительные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, указанных в представлении.

2. Предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру Моркинского района в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
старший советник юстиции



Н.Г. Опикова