

ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ

История коррупции уходит своими корнями в глубокое прошлое. Впервые коррупция упоминается как «мздоимство» в летописях XIII в. В 1561 г. Иваном IV (Грозным) была введена «Судная грамота», устанавливавшая смертную казнь за получение взятки чиновниками земского управления. «Соборным уложением» 1649 г. впервые предусматривалась уголовная ответственность за принятие вознаграждения должностными лицами судебных органов.

Во времена Петра I был введен новый порядок прохождения государственной службы для воевод, которые не могли находиться на этой должности более 2 лет. Указом Петра I от 23 сентября 1713 г. впервые вводилась уголовная ответственность за дачу взятки, а указом 24 декабря 1714 г. были ужесточены наказания за совершение злоупотребления по службе должностными лицами органов государственной власти и управления. 12 января 1722 г. Петр I создал прокуратуру России как институт контроля за деятельностью государственного аппарата. С этого времени прокуратура России ведет свое летоисчисление.

Принятием в 1845 г. «Уложения о наказаниях уголовных и исполнительных» было изменено и существенно дополнено законодательство об ответственности за взяточничество и другие формы проявления коррупции, введены новые нормы.

В ноябре 1862 г. императором Александром II издается Указ «Об изыскании причин и представлении средств к искоренению сей язвы», для чего Сенатом был создан специальный комитет по изучению этого явления. Комитетом были вычленены 3 явления как несовершенство законов; низкую материальную и финансовую обеспеченность государственных служащих; несоразмерность преступлений и наказания. С тех пор прошло более 130 лет, однако эти же причины остаются актуальными и в настоящее время.

История борьбы советской власти с коррупцией закончилась вместе с самой властью, не увенчавшись успехом. Эта борьба характеризуется несколькими интересными и важными чертами: - власти не признавали слово «коррупция», позволив ввести его в употребление лишь в конце 1980-х годов, тем самым отрицали явление как таковое; - лицемерие власти, способствовавшее укоренению коррупции, проявлялось в том, что практически неприкосновенными были высшие советские и партийные чиновники; - с коррупцией в государственном аппарате боролись исключительно представители этого аппарата; - коррупция нередко выступала в качестве единственно возможного средства внедрения рыночных отношений в плановую экономику.

В современной России борьба с коррупцией была обусловлена принятием 4 апреля 1992 г. Указа президента РФ Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Указом вводилось ряд запретов для чиновников, несоблюдение которых грозило освобождением от занимаемой должности, предусматривало и более строгую ответственность.

В последующем, нормы данного Указа легли в основу законопроектов «О борьбе с коррупцией», «Об основах государственной службы Российской Федерации» (утратил силу в июле 2004 года) и др.

В ноябре 1997 г. Государственной Думой был принят закон «О борьбе с коррупцией». 29 сентября 1999 г. был создан Национальный антикоррупционный комитет (НАК).

Указом Президента РФ от 24 ноября 2003 г. был создан Совет при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией, задачей которого стало оказание содействия президенту РФ в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией и ее реализации.

В 2006 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции. При этом ст. 20 Конвенции («Незаконное обогащение») не была ратифицирована. Для подготовки предложений по реализации в законодательстве РФ положений Конвенции ООН против коррупции (2003) и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (1999) Указом президента от 3 февраля 2007 г. была создана межведомственная рабочая группа.

В последующем 19 мая 2008 г. Дмитрием Медведевым был подписан указ о создании Совета по противодействию коррупции при президенте РФ. 25 декабря 2008 г. Президент России Дмитрий Медведев подписал пакет законов о противодействии коррупции: базовый закон «О противодействии коррупции», законопроект, вносящий поправки в закон о правительстве РФ, и еще 2 закона, вносящие изменения и поправки в 25 федеральных законов.

В апреле 2010 года Президент РФ Дмитрий Медведев подписал Указ о Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг. В последующем принятый национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 гг., предполагал создание института лоббизма и единого бюджетного портала, внедрение в антикоррупционных подразделениях госорганов специальных компьютерных программ, обязательные отчеты чиновников о полученных подарках, а также гранты для СМИ и общественных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией. Кроме того, План содержит указания о проведении проверок ряда ведомств. В частности, президентом было поручено провести Прокуратуре РФ в третьем квартале 2013 г. проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в ряде ведомств, в том числе в Пенсионном фонде, Фонде соцстрахования и Федеральном фонде обязательного медицинского страхования.

Противодействие коррупции всегда было и является приоритетной задачей для органов прокуратуры. В августе 2006 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я. утвердил новую стратегию работы органов прокуратуры по противодействию коррупции, в соответствии с которой прокуроры ориентированы не только на проведение проверок исполнения законов о государственной и муниципальной службе, но и на выявление коррупционных проявлений, а также порождающих их причин и

условий. С целью реализации положений ст. 36 Конвенции ООН против коррупции, а также с учетом того, что проявления коррупции могут наблюдаться в различных сферах жизнедеятельности государства и общества, в августе 2007 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано специализированное подразделение по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Аналогичные подразделения созданы в субъектах Российской Федерации.

В работе прокуратуры Медведевского района противодействие коррупции также является приоритетным направлением деятельности.

Так, за прошедший период 2014 года прокуратурой района в ходе осуществления надзора в данной сфере принесено 62 протеста, внесено 44 представления, 60 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 8 - к административной, в суд направлено 8 заявлений, по результатам прокурорских проверок возбуждены 2 уголовных дела.

Работа в данном направлении продолжается.