

УТВЕРЖДЕН  
приказом директора МОБУ  
«Пижменская основная  
общеобразовательная школа»  
№ 10 от «01» сентября 2023 г.

## **Алгоритм межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия**

### **Раздел I. Общие положения**

Основной целью внедрения системной работы с неблагополучными семьями должна стать модель управления на основе непрерывного сопровождения каждого нуждающегося в помощи государства ребенка всеми учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Под непрерывным сопровождением понимается оказание комплексной поддержки и семье и (или) ребенку от 0 до 18 лет при выявлении факторов неблагополучия на различных этапах жизни ребенка и осуществление индивидуальной профилактической работы и мониторинга органами и учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних изменения неблагоприятной жизненной ситуации и устранения причин, поставивших семью в социально опасное положение.

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики осуществляется на основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

#### **1. Основания межведомственного взаимодействия**

1.1. Настоящий Алгоритм разработан в целях реализации положений пунктов 1 и 2 части 1 статьи Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, координации вопросов, связанных с соблюдением условий их воспитания, обучения, содержания, организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

2. Основными задачами деятельности по выявлению и учету неблагополучия являются:

- выявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;
- оказание социально-психолого-педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним;
- проведение комплексной работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении;
- реабилитации несовершеннолетних, являющихся жертвами насилия.

### 3. Основные понятия:

- выявление и учет семейного неблагополучия – комплекс профессиональных действий, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия;

- несовершеннолетний, находящийся в социально-опасном положении - лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

- семья, находящаяся в социально опасном положении - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнерадостность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

- семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации - семья, находящаяся в социальном неблагополучии (ситуация, связанная с экономическими, юридическими, педагогическими, психологическими или медицинскими проблемами, не повлекшая за собой нарушение прав ребенка).

- дети, нуждающиеся в помощи государства - дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (или законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию.

### 4. Семьи, относящиеся к «группе риска»:

- нерегулярные доходы, низкий материальный уровень жизни семьи;

- низкая педагогическая компетентность родителей, отсутствие ориентированных ценностей в семье;

- наличие в семье детей со склонностью к суициду, проявление незавершенного суицида, наличие в семье несовершеннолетних с проявлением социальной и психолого-педагогической дезадаптации, семьи, в которых есть дети, состоящие на учете в органах системы профилактики, проявление нарушений детско-родительских отношений, проявление деструктивных эмоционально-конфликтных отношений супругов, наличие в семье осужденных членов семьи, в том числе с отсрочкой исполнения наказания, отбывающих наказание, либо освободившихся из мест лишения свободы;

- наличие членов семьи с хроническими заболеваниями, инвалидностью, наличие членов семьи с алкогольной, наркотической зависимостью, проявление пренебрежения санитарно-гигиеническими нормами и требованиями.

#### 5. Субъекты взаимодействия.

Субъекты взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, несут ответственность за своевременность выявления и постановки на учет семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы риска» в рамках своей компетенции:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав - при обращении граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних, при совершении рейдов, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях на заседаниях комиссии;

- органы местного самоуправления, в части реализации переданных государственных полномочий - при обращении граждан и заинтересованных лиц с информацией о нарушении прав и свобод детей; при личном обращении граждан, в результате телефонных обращений, выездов в сельские поселения, на основе информации от заинтересованных граждан;

- управление социальной защиты населения - при обращении граждан за оказанием различных видов социальной помощи, назначением различных видов пособий;

- организации здравоохранения - при обращении граждан за оказанием помощи, при обращении заинтересованных лиц с информацией о нарушении прав и свобод детей; учреждения здравоохранения - при обращении женщин фертильного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, при проведении дородового патронажа беременной женщины (в том числе несовершеннолетней беременной), по результатам диспансеризации детского населения, при посещении детей на дому, на приемах в лечебном учреждении, при выявлении несовершеннолетних, поступивших с признаками жестокого обращения с ними, с признаками физического, психического или сексуального насилия, непринятия родителями (законными представителями) своевременных мер по лечению ребенка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью;

- образовательные организации - при обращении граждан, педагогических работников, родителей и заинтересованных лиц с информацией о нарушении прав и свобод детей; учреждения образования - в рамках образовательного и воспитательного процесса, при наличии у ребенка признаков физического насилия, жестокого обращения, наличия информации о попытке суицида или суицидального намерения;

- органы внутренних дел по Республике Марий Эл - при обращении граждан, в ходе проведения профилактических мероприятий, патрулирования улиц, приема граждан на опорных пунктах правопорядка и в подразделениях по делам несовершеннолетних;

- центр занятости населения - при обращении граждан за получением услуг, оказываемых учреждением;

- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

#### 6. Целевые группы, на которых направлено межведомственное взаимодействие.

6.1. Семьи и дети, проживающие на территории Республики Марий Эл – Медведевский район, Люльпанское сельское поселение, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Основные критерии при определении семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, места проживания, неудовлетворительные жилищные условия;
- отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка;
- смерть одного из родителей;
- расторжение брака между родителями;
- конфликтные ситуации между родственниками, между родителями и детьми;
- возвращение родителей из мест лишения свободы;
- семьи, в которых дети совершили преступление или правонарушение.

6.2. Семьи и дети, проживающие на территории Республики Марий Эл – Медведевский район, Люльпанское сельское поселение, находящиеся в социально опасном положении.

Основные критерии при определении семей, находящихся в социально опасном положении:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями (опекунами, попечителями несовершеннолетних) своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий, попустительство вредным привычкам ребенка – алкоголизм, наркомания и т.д.);
- злоупотребление родителями (законными представителями) спиртными напитками, употребление наркотических (психотропных) веществ, ведение аморального образа жизни;
- вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция);
- наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей).

6.3. Дети, оставшиеся без попечения родителей (законных представителей). Отсутствие попечения родителей (законных представителей) подтверждается документами:

- копия свидетельства о смерти;
- копия решения суда о лишении родительских прав, признании их безвестно отсутствующими или недееспособными, объявленными умершими;
- акт организации здравоохранения об оставлении ребенка в организации здравоохранения;
- акт органа внутренних дел об обнаружении подкинутого ребенка.

7. Основные этапы работы по выявлению семейного неблагополучия

7.1. Сбор и систематизация информации, сведений из источников информации, указанных в пункте 8 настоящего раздела.

7.2. Выявление детей и семей, относящихся к одной из целевых групп, указанных в пункте 6 настоящего раздела.

7.3. Оценка уровня жизни несовершеннолетнего и степени угрозы его жизни и здоровью.

7.4. В случае подтверждения семейного неблагополучия (наличия признаков семейного неблагополучия) сведения передаются в органы КДН и органы опеки (попечительства).

7.5. Организация индивидуальной социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и социального патроната над семьей, профилактическая работа по предупреждению социально опасных ситуаций в семье с целью стабилизации внутрисемейных отношений на ранних стадиях семейного неблагополучия и снижения количества семей и детей, находящихся в социально-опасном положении.

7.6. Анализ работы с семьей с целью прогнозирования ситуации, планирования деятельности субъектов взаимодействия, принятия мер к родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетнего.

8. Источники и способы получения информации:

- обращения граждан;
- заявления родственников;
- обращения несовершеннолетних;
- информация от должностных лиц;
- результаты проведения рейдов;
- результаты рассмотрения материалов на заседании районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- средства массовой информации;
- детские поликлиники.

Раздел II. Порядок выявления и взаимодействия по установлению факта семейного неблагополучия

1. Порядок осуществления отдельных полномочий специалистами в сфере опеки и попечительства.

При выявлении семей «группы риска», семей, находящихся в социально опасном положении органы системы профилактики в течение 3 рабочих дней организуют первичное обследование условий проживания и воспитания детей для получения объективных сведений о ситуации в семье и составления акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по форме, установленной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 № 334. Информацию о семье регистрируют в журнале первичного учета.

Акт обследования хранится в органах опеки и попечительства.

Результаты обследования семьи в 3-х дневный срок обсуждаются на заседании комиссии межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, с последующим принятием решения о постановке семьи на учет и составлении индивидуальной программы реабилитации семьи.

В случае выявления факта нахождения несовершеннолетних в семье в условиях, опасных для их жизни и здоровья, органами опеки и попечительства производится отобрание ребенка из семьи на основании статьи 77 Семейного кодекса.

2. Учет семей, находящихся в социально опасном положении ведется органами опеки и попечительства.

3. В течение 10 дней формируется личное дело семьи согласно приложению, которое дополняется информацией, поступившей от членов комиссии.

4. После постановки семьи на учет органами опеки и попечительства формируется личное дело семьи и составляется программа, в которую включаются мероприятия по социально-бытовому консультированию, социально-педагогической, социально-медицинской и социально-правовой помощи, культурно - досуговым мероприятиям,

осуществлению патронажа, контроля за выполнением рекомендаций программы других органов и учреждений.

5. Программа согласовывается с членами комиссии и утверждается председателем сроком на 1 год. Период реализации программы может быть продлен в зависимости от сложности проблем семьи.

6. В течение 10 рабочих дней после утверждения программы органы опеки и попечительства направляют копию документа всем субъектам межведомственного взаимодействия.

7. Реализация утвержденных мероприятий индивидуально-профилактической работы с семьей является обязательной для всех субъектов системы профилактики.

8. Программа реализуется до устранения причин и условий, способствовавших правонарушениям, антиобщественным действиям, безнадзорности, достижения детьми 18 летнего возраста, изменения статуса семьи

9. Анализ результативности проводимой работы с конкретной семьей осуществляется в плановом порядке ежеквартально после первого рассмотрения на комиссии и внеплановом порядке в случае обострения ситуации в семье. Данные фиксируются в индивидуальной программе реабилитации семьи.

10. По завершении выполнения мероприятий программы все исполнители предоставляют письменное заключение об эффективности проведенной работы, которое направляется в органы опеки и попечительства.

11. Семья снимается с учета:

- на основании заключения комиссии по итогам контрольного обследования жилищно-бытовых условий семьи;
- по заявлению родителей (семьи) при наличии положительного заключения комиссии по итогам контрольного обследования жилищно-бытовых условий;
- при достижении младшим ребёнком в семье 18 лет;
- при наличии обстоятельств, связанных с изменением статуса семьи, переездом на другое место жительства за пределы района и т.п., после предоставления официальных документов.