



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Республики Марий Эл

**Прокуратура Мари-Турекского
района**

**Мари-Турек районнын
прокуратурыжо**

ул. Мира, 1, п. Мари-Турек, РМЭ, 425500

29.06.2021 № 06-01-201

Директору МБОУ «Мари-Куптинская
ООШ»

Орловой Г.Я.

ПРОТЕСТ

На инструкцию персоналу при захвате
заложников от 12.05.2021

Прокуратурой района в рамках надзора за исполнением законодательства о соблюдении прав несовершеннолетних и противодействии терроризму выявлены нарушения в деятельности МБОУ «Мари-Куптинская ООШ».

Так, директором МБОУ «Мари-Куптинская ООШ» Орловой Г.Я. 12.05.2021 утверждена Инструкция персоналу образовательной организации при захвате заложников (далее по тексту – «Инструкция»).

Положения Инструкции не соответствуют требованиям законодательства в сфере антитеррористической защищенности образовательных организаций.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Пунктом 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлено, что к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации (п. 7 данной статьи).

В соответствии с п.п. 8, 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: обеспечение безопасности

обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту - Требования).

Главой V Требований определен Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах (территориях) и реагирования должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), на полученную информацию.

Так в силу пункта 39 Требований работники объекта (территории) при получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обязаны незамедлительно сообщить указанную информацию должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), или лицу, его замещающему.

При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта на объекте (территории) должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (уполномоченное им лицо), незамедлительно информирует об этом с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию).

В силу пункта 40 Требований при информировании в соответствии с 39 настоящих требований об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) лицо, передающее указанную информацию, сообщает:

- а) свои фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность;
- б) наименование объекта (территории) и его точный адрес;
- в) дату и время получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории);
- г) имеющиеся сведения об угрозе совершения террористического акта или о совершенном террористическом акте;
- д) количество находящихся на объекте (территории) людей;

е) другие значимые сведения по запросу территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В нарушение указанных выше требований закона Инструкция содержит положения, определяющие функции персонала объекта (территории) при получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории), которые обязаны сообщить оперативному дежурному полиции и дежурному по ФСБ.

Вместе с тем исходя из пункта 39 Требований обязанность по незамедлительному информированию с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию), возложена на должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (уполномоченное им лицо).

Кроме того, в соответствии с пунктом 45 Требований лицо, передавшее информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта, фиксирует (записывает) фамилию, имя, отчество (при наличии), занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи.

При передаче такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.

Инструкция не содержит обязанностей лица передающем информацию о поступившей информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) сообщить: свои фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность, наименование объекта (территории) и его точный адрес, имеющиеся сведения об угрозе совершения террористического акта или о совершенном террористическом акте, количество находящихся на объекте (территории) людей, а также необходимости фиксации фамилии, имя, отчество (при наличии), занимаемой должности лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи. При передаче такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.

Инструкцией не предусмотрена обязанность должностного лица, осуществляющего непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (лица его замещающего), при обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) или получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории), обеспечить оповещение работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения террористического акта.

Указанные нарушения Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 являются недопустимыми и служат основанием для приведения Инструкции в соответствие с требованиями закона.

С учетом изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Инструкцию персоналу образовательной организации при захвате заложников, утвержденную 12.05.2021 директором МБОУ «Мари-Куптинская ООШ» Орловой Г.Я. в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

2. Протест подлежит безотлагательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок после его поступления с участием сотрудника прокуратуры района.

3. О результатах рассмотрения должно быть незамедлительно сообщено прокурору района в письменной форме, с приложением принятого решения.

Прокурор района

старший советник юстиции



Н.Г. Опикова