



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Республики Марий Эл  
Прокуратура Мари-Турекского района  
Мари-Турек районнын прокуратурыжо

ул. Мира, 1, п. Мари-Турек, РМЭ, 425500

12.10.2022 № 02-02-2022

Руководителю МУ «Отдел  
образования и по делам молодежи  
администрации Мари-Турекского  
муниципального района»

Курбатовой О.А.

Директору МБОУ «Мари-  
Куптинская основная  
общеобразовательная школа»

Орловой Г.Я.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений трудового  
законодательства, законодательства об  
образовании

Прокуратурой Мари-Турекского района в период с 04.10.2022 – 12.10.2022 по обращению гр. Васильева В.А. проведена проверка соблюдения трудового законодательства в деятельности МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа».

В силу 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

Согласно п. 5 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ №273) к компетенции образовательной организации, в частности, отнесено осуществление приема на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров. Кроме этого, в силу п.1 ч.6 ст. 28 ФЗ №273 образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» в силу п.1.2. Устава от 17.03.2015 №57 (далее – Устав) является некоммерческой организацией, согласно п.2.1 Устава предметом деятельности школы, в частности, является реализация конституционного права граждан на образование.

В силу абз. 1 п. 22 Приказа Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Приказ от 22.03.2021 № 115) учебный

Вх. № 3405  
14 10 22

АБ № 005272

Прокуратура Мари-Турекского района  
Республики Марий Эл  
№ 02-02-2022/Пзлп289-22-20880009

год в образовательных организациях начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы.

Также в силу п. 20 Приказа от 22.03.2021 № 115 образовательная деятельность по общеобразовательным программам, в том числе адаптированным общеобразовательным программам, организуется в соответствии с расписанием учебных занятий, которое определяется Организацией. Расписание учебных занятий составляется с учетом дневной и недельной динамики умственной работоспособности обучающихся и шкалы трудности учебных предметов. Образовательная недельная нагрузка распределяется равномерно в течение учебной недели.

Учебный 2022-2023 год в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» начался с 1 сентября 2022 года. В связи с чем, комплектование школы до 01.09.2022 года необходимыми учителями (принятыми на работу в образовательное учреждение) являлось одной из приоритетных задач руководства образовательного учреждения в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на образование путем планомерной реализации учебного плана.

Часть 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации устанавливает, что труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. В соответствии с требованиями ст. 64 Трудового кодекса Российской Федерации, запрещается необоснованный отказ в заключение трудового договора.

Прокурорской проверкой установлено, что 11.08.2022 г. Васильевым В.А. на имя директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. направлено заявление о принятии его на работу на должность учителя музыки, ИЗО, технологии и окружающего мира на 2022 – 2023 учебный год, какую он ранее занимал с 01.09.1978 по 30.06.2022 (был уволен по собственному желанию по причине индексации размера пенсии, как и ряд других работников школы). Указанное заявление было зарегистрировано 11.08.2022 за №65. Директором МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. 10.09.2022 посредством почтовой связи г. Васильеву В.А. направлен ответ от 08.09.2022 №73 следующего содержания: «Ваше заявление от 11.08.2022 года рассмотрено неудовлетворительно».

Согласно объяснению директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. г. Васильеву В.А. было отказано в приеме на работу в связи с тем, что 18.08.2022 поступило заявление от г. Аширкина Е.Е., имеющего специализацию «преподаватель труда и машин» о приеме его на указанную должность. Отказывая, г. Васильеву В.А. в приеме на работу Орлова Г.Я. также учитывала деловые качества г. Васильева В.А. Так, в своем объяснении Орлова Г.Я. указала следующее: «за период работы г. Васильев В.А. игнорировал локальные акты образовательного учреждения, его действия проявлялись в том, что он не расписывался в них; по результатам



учредительного контроля было установлено следующее : «... рабочие программы по предметам отсутствовали у учителя Васильева В.А. ...», «... у учителя Васильева В.А. в личном деле отсутствует справка о наличии (отсутствии) судимости».

В ходе проверки директором МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. представлено заявление, направленное 18.08.2022 на имя директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» без указания лица, от которого заявление направлено следующего содержания: «прошу принять меня на работу со 2 октября 2022 года». Таким образом, в заявлении не указана должность, на которую хочет устроиться неустановленный гражданин. Указанное заявление было зарегистрировано 18.08.2022 за №66. На заявлении указаны 2 визы работодателя: одна виза от 19.08.2022 года следующего содержания: «принять на работу с 1 сентября 2022 года», другая виза следующего содержания: «по семейным обстоятельствам принять на работу со 2 октября 2022 года учителем технологии, ОБЖ, истории и обществознания». Согласно объяснению гр. Орловой Г.Я. на указанном заявлении имеется подпись гр. Аширкина Е.Е.

В своем объяснении делопроизводитель МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» пояснила, что вышеуказанное заявление от 18.08.2022 с регистрационным №66 от 18.08.2022 фактически было зарегистрировано только 08.09.2022, до указанной даты на регистрацию в отдел делопроизводства оно не направлялось.

Согласно объяснению гр. Аширкина Е.Е. с 10.08.2018 – 02.09.2022 он работал охранником 4-го разряда в ООО ЧОП «Старк-Агенство Безопасности» (143500, Московская обл., г. Истра, ул. Рябкина, д.1, помещение 01. Работа в охране ООО ЧОП «Старк-Агенство Безопасности» являлась посменной, в августе 2022 года он работал там с 17.08.2022 – 02.09.2022 года. Директор МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орлова Г.Я. перед сменой гр. Аширкина Е.Е. в г. Москве в августе 2022 года пригласила его в школу и предложила работу учителем технологии в школе. Вместе с тем, гр. Аширкин Е.Е. не выразил своего согласие на прием на работу, так как был трудоустроен в другом месте. В своем дополнительном объяснении гр. Аширкин Е.Е. сообщил, что после визита в прокуратуру (27.09.2022) он подошел к директору МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. и выразил свое согласие на трудоустройство в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа». С 03.10.2022 гр. Аширкин Е.Е. фактически приступил к работе в качестве учителя технологии (нагрузка 5 часов), истории (нагрузка 8 часов), обществознания (нагрузка 3 часа), ОБЖ (нагрузка 2 часа) в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа».

В силу ч.1 ст. 16 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом. Таким образом, должность учителя

МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа», на замещение которой написал заявление гр. Васильев В.А. до 03.10.2022 была вакантной, что также подтверждается информацией гр. Орловой Г.Я от 12.10.2022. Довод директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. о том, что при приеме на работу она учитывала специальность гр. Аширкина Е.Е. как «преподаватель труда и машин» является несостоятельным. В силу п. 1.3 должностной инструкции учителя, утвержденной приказом директора от 06.11.2020 к учителю предъявляются следующие требования к образованию: высшее образование или среднее профессиональное образование по направлениям подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету ( с последующей профессиональной переподготовкой по профилю педагогической деятельности), либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации. При этом, у гр. Васильева В.А. имеется высшее образование по специальности «Педагогика и методика начального обучения». Однако, стоит отметить, что сведения об образовании гр. Аширкиным Е.Е. были представлены только 03.10.2022, помимо прочего у данного гражданина отсутствует необходимый уровень образования для преподавания таких дисциплин как «история», «обществознание», которые он преподает в настоящее время.

Довод директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. об отсутствии необходимых для занятия должности учителя деловых качеств у гр. Васильева В.А., является необоснованным, поскольку перечисленные ею характеризующие личность данные (перечислялись ранее) не являются оценкой его деловых качеств. Так, по результатам прокурорской проверки установлено, что гр. Васильев В.А. имеет высшее образование по специальности «Педагогика и методика начального обучения», имеет первую квалификационную категорию, проработал в должности учителя МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» 44 года - с 01.09.1978 по 30.06.2022, имеет звание Почетного работника общего образования Российской Федерации, за все годы работы к дисциплинарной ответственности работодателем не привлекался, за добросовестный труд неоднократно поощрялся (работнику объявлялись благодарности и вручались грамоты), коллеги характеризуют его как профессионала, с учениками у учителя за годы работы сложились хорошие отношения. Таким образом, гр. Васильев В.А. способен выполнять трудовые функции учителя с учетом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств.

Таким образом, гр. Васильеву В.А. директором МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Галиной Яковлевной необоснованно отказано в приеме на работу, в связи с тем, что объективных причин для отказа у работодателя не имелось, чем нарушена ст. 64 Трудового кодекса Российской Федерации и конституционное право на труд гр. Васильева В.А.

Федерации, п. 1 Приложения №1 Приказ №1601, согласно которому продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) для педагогических работников устанавливается исходя из сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю.

В силу п. 2.3 Приложения №2 к Приказу №1601 в новом учебном году у учителя по основному месту работы сохраняется объем учебной нагрузки и обеспечивается преемственность преподавания учебных предметов. Вместе с тем, изучением указанного списка установлено, что на учителя филологии Чернову А.А. возложено проведение уроков ИЗО в 5-7 классах (2 часа в неделю), вместе с тем указанный работник не проходил профессиональную переподготовку по указанному профилю педагогической деятельности, ранее данный предмет не преподавал. В предыдущие годы указанную дисциплину преподавал Васильев В.А., который имел соответствующую подготовку. Кроме этого, согласно объяснению учителя указанная нагрузка не является для него оптимальной. Также в силу п. 4 Примечания к Приложению №1 к Приказу №1601 при выполнении педагогическим работником сверх установленной нормы часов за ставку заработной платы за педагогическую работу или учебную (преподавательскую) работу необходимо его письменное согласие, при этом, оно получено не было.

Кроме этого, в список комплектования вошел гр. Аширкин Е.Е., который на дату составления списка не состоял в трудовых отношениях с МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа», а поэтому его включение в список является необоснованным.

Изложенные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обязанностей директором МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я., заместителем по учебно-воспитательной работе МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Тихоновой Т.А., иными ответственными работниками МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа», а также ввиду ненадлежащего контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны отдела образования района.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Мари-Турекского района и заинтересованных лиц, принять исчерпывающие меры к устранению указанных нарушений законодательства и недопущению их впредь.
2. Заблаговременно проинформировать прокуратуру Мари-Турекского района о времени и месте рассмотрения представления.
3. Предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Мари-Турекского района в установленный законом месячный срок.

Разъясняем Вам, что в случае не принятия конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и не сообщении о результатах рассмотрения представления письменно в установленный законом месячный срок в прокуратуру района Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ - невыполнение законных требований прокурора.

Прокурор района  
младший советник юстиции

 К.Э. Сабиров

✓ Кроме этого, в связи с тем, что учитель технологии в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» был принят только 03 октября 2022 года, в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» с 01.09.2022 – 02.10.2022 не проводились уроки технологии, а значит учебный план не выполнялся в полном объеме, что является нарушением п. 20 Приказа от 22.03.2021 № 115.

✓ Проведенной проверкой также выявлены нарушения законодательства о занятости населения. Пунктом 3 статьи 37 Конституции РФ закреплено право каждого на труд, а также право на защиту от безработицы, которая, в свою очередь, включает не только материальную поддержку безработных, но и бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональную ориентацию и профессиональную подготовку.

✓ Проверкой установлено, что в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» в период времени с 30.06.2022 по 02.10.2022 в МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» имелась 1 вакантная должность учителя технологии, в период с 30.07.2022 по 31.08.2022 имелась 1 вакантная должность учителя русского языка и литературы; в период с 30.06.2022 по 31.08.2022 имелась 1 вакантная должность учителя математики и физики.

✓ При этом, директором МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» Орловой Г.Я. информация о наличии указанных вакантных должностей в ГБУ РМЭ «Центр занятости населения Мари-Турекского района» в нарушение п. 3 ст. 25 Закона «О занятости населения в РФ» № 1032-1 от 19.04.1991 не направлялась, указанные сведения на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» также не размещались. Указанное также подтверждается информацией ГБУ РМЭ «Центр занятости населения Мари-Турекского района», объяснением директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» и иными материалами проверки.

✓ Проверкой также выявлены нарушения законодательства в сфере образования при определении учебной нагрузки учителей при комплектовании МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» на 2022 – 2023 учебный год.

✓ Так, учебная нагрузка на учителей в силу п. 1.3. Приложения №2 Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (далее – Приказ №1601) распределена в силу списка комплектования педагогических работников МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» на 2022-2023 учебный год, утвержденного приказом директора МБОУ «Мари-Куптинская основная общеобразовательная школа» от 31.08.2022 №86.

Проверкой установлено, что в силу указанного списка нагрузка учителя начальных классов Черновой А.В. на 2022-2023 учебный год составляет 37 часов в неделю, что противоречит ч.1 ст. 333 Трудового кодекса Российской