

Выдержки из письма Минобрнауки от 28.04.2014 № ДЛ-115/03

3.5. Ограничение доступа к информации для детей

Закон 436-ФЗ, включая последующие изменения, определяет меры по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе информации, распространяемой через Интернет.

Указанный кон также определяет перечень запрещенной для детей информации, возрастные категории детей и виды информации, разрешенной для той или иной категории, а также требования к обороту информационной продукции.

Согласно закону, при предоставлении доступа к информации через Интернет в местах, доступных для детей, закон обязывает применять административные, организационные и технические меры по защите детей от запрещенной информации.

Однако данная норма не относится к операторам связи, предоставляющим доступ в интернет на основании письменных договоров, что перекладывает ответственность за выполнение норм закона на конечных потребителей: родителей, при доступе детей к интернет из дома, публичные библиотеки, владельцев публичных точек доступа к Интернет (ст. 14 часть 1 (в ред. Федерального закона от 28.07.2012 N 139-ФЗ)).

При этом закон никак не помогает и не стимулирует перечисленные категории пользователей Интернет применять средства защиты детей от нежелательной информации.

В связи с этим представляется целесообразным обязать операторов связи предлагать своим клиентам возможности безопасного для детей доступа к Интернет, а клиентов, то есть лиц, заключающих договора доступа к Интернет с оператором связи, обязать обеспечивать защиту детей при доступе в Интернет, с использованием средств оператора связи или иными средствами.

При этом необходимо формирование технических требований к системам фильтрации, используемым для образовательных организаций Российской Федерации.

3.6. Ограничение доступа к информации, распространение которой запрещено

Закон N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" определяет механизм физического ограничения доступа к запрещенной информации в сети Интернет.

Данный механизм предусматривает создание федерального реестра сетевых адресов, доменных имен и указателей страниц, содержащих информацию, распространение которой в России запрещено. Доступ к Интернет-ресурсу, внесенному в Единый реестр, блокируется оператором связи, предоставляющим доступ к сети Интернет данному ресурсу.

Решение о включении в Единый реестр может быть принято как в судебном порядке, при признании информации запрещенной к распространению на территории России, так и в внесудебном порядке на основании решения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти. Внесудебный порядок может быть принят в отношении следующих видов информации:

- Материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;
- Информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;
- Информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;
- Информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами.

Данный механизм, в целом, универсален и может быть применен к информации различного рода.

Перечень запрещенной информации определяется данным законом и может быть расширен дополнительными законами. В настоящее время принят один закон, расширяющий перечень запрещенной информации: Закон 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

Перечень информации, для которой применим внесудебный порядок, определен данным законом.

Закон 187-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях" расширяет

Консультант Плюс www.consultant.ru

Страница 26 из 42

надежная правовая поддержка применение блокировки информационного Интернет-ресурса по решению федерального исполнительной власти, но в этом случае решение принимается на основании решения суда о применении обеспечительных мер.

Необходимо отметить недостатки существующей реализации данного механизма. Операторы связи без больших затрат могут реализовать блокировку по IP адресам и доменным именам. Однако при

использовании таких средств заблокированными могут оказаться большое Интернет-ресурсов. Точную блокировку может обеспечить блокировка по URL, однако реализация такого механизма может потребовать более существенных затрат от операторов связи. Также осуществление фильтрации по URL уменьшает скорость доступа к информации, что является негативным фактором развития интернет индустрии и экономики в целом.

Также указанный механизм не обеспечивает надежного ограничения доступа к информационным Интернет-ресурсам, размещенным за пределами Российской Федерации. Ограничение доступа к зарубежным информационным Интернет-ресурсам требует организации международного взаимодействия по вопросам борьбы с распространением запрещенной информации, а также путем введения практики фильтрации в точке подключения пользователей к сети Интернет.

Представляется целесообразным реализовать универсальный механизм информационных Интернет-ресурсов на уровне URL, обеспечивающий блокировку как входящего, так и исходящего потоков запросов, при этом обеспечивающего минимальную дополнительную задержку для легального трафика.

3.7. Противодействие экстремизму

Закон 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" определяет, в частности, перечень видов экстремистской информации, распространение которой на территории России запрещено, включая и распространение через Интернет. Информационные материалы, признанные решением суда экстремистскими, государственной регистрации и внесению в федеральный список экстремистских материалов. Материалы, признанные экстремистскими, подлежат конфискации. В случае, если для распространения экстремистской информации используется сеть Интернет, то меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи. То есть для предотвращения распространения запрещенной информации может быть применен механизм блокировки доступа к материалам посредством федерального реестра сетевых адресов, доменных имен и указателей страниц. Необходимо отметить, что если в решении суда не указан адрес размещения информации в сети Интернет, то механизм блокировки применен быть не может.

3.8. Защита интеллектуальной собственности

Закон 187-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях" определяет механизм защиты от распространения нелицензионного контента в сети Интернет. На данный момент закон распространяется исключительно на кино- и видеопroduкцию.

Механизм предусматривает возможность блокировки Интернет-ресурса, на котором размещен нелицензионный контент, по заявлению правообладателя. Решение о блокировке федеральным органом исполнительной власти при предоставлении заявителем определения суда о принятии обеспечительных мер. При этом заявитель должен в течение установленного срока подать иск в суд о признании незаконным размещения данного материала. Блокировка осуществляется через механизм федерального реестра сетевых адресов, доменных имен и указателей страниц.

3.9. Зарубежный опыт борьбы с запрещенной информацией в Интернет и межгосударственного Взаимодействия. На сегодняшний день большинство развитых стран мира прибегают к фильтрации интернет-контента и другим ограничениям свободы в Сети. При этом применяются различные технические решения: блокирование интернет-ресурсов по IP-адресу, искажение DNS-записей, блокирование сайтов по URL,

Консультант Плюс.