



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Марий Эл
**Прокуратура Мари-Турекского района
Мари-Турек районнн прокуратурыжо**

ул. Советская, 22, п. Мари-Турек, РМЭ, 425500

13.11.2023 № 02-02-2023

Руководителю МУ «Отдел
образования и по делам молодежи
администрации МО «Мари-
Турекский муниципальный район»

Курбатовой О.А.

Заведующему МДОУ «Арборский
детский сад»

Михайловой Т.Р.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**Об устранении нарушений законодательства
о занятости населения**

Прокуратурой Мари-Турекского района Республики Марий Эл 07.11.2023 проведена проверка исполнения требований федерального законодательства в деятельности МДОУ «Арборский детский сад», расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, д. Лопово, ул. Лопово, д. 53, в ходе которой выявлены нарушения указанного законодательства.

Пунктом 3 статьи 37 Конституции РФ закреплено право каждого на труд, а также право на защиту от безработицы, которая, в свою очередь, включает не только материальную поддержку безработных, но и бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональную ориентацию и профессиональную подготовку.

Целями Закона «О занятости населения в РФ» № 1032-1 от 19.04.1991 (далее – Закон о занятости населения) являются правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости является первоочередной задачей и неотъемлемой частью экономической и социальной политики государства.

Согласно п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» при принятии решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров работодатель-организация не позднее чем за два месяца, а работодатель - индивидуальный предприниматель не позднее чем за две недели до начала проведения соответствующих мероприятий обязаны в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости, указав

АБ № 012045 *

Прокуратура Мари-Турекского района
Республики Марий Эл
№ 02-02-2023/Прдп471-23-20880009

должность, профессию, специальность и квалификационные требования к ним, условия оплаты труда каждого конкретного работника, а в случае, если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к массовому увольнению работников, - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

При введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также при приостановке производства работодатель обязан в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости в течение трех рабочих дней после принятия решения о проведении соответствующих мероприятий.

Проверкой установлено, что 31.08.2023 приказами заведующей МДОУ «Арборский детский сад» №5-ЛС и №6-ЛС соответственно с машинистами (кочегарами) котельной на угле Семеновым С.И. и Михайловой Т.Г. прекращены трудовые отношения по п. 2 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем, согласно информации ГКУ Республики Марий Эл «Центр занятости населения Мари-Турекского района Республики Марий Эл» от 13.10.2023 №305 МДОУ «Арборский детский сад» согласно п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не предоставил сведения о принятии решения о сокращении численности или штата работников организации по состоянию на 31 августа 2023 года.

Указанные нарушения законодательства в сфере занятости населения являются недопустимыми и требуют немедленного принятия мер для их устранения и недопущения подобного впредь.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностным лицом, которому вверено данное направление работы, своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля в данной сфере с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

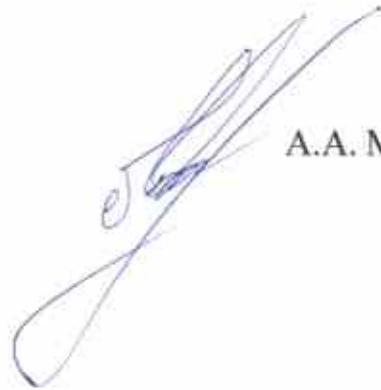
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Мари-Турекского района и заинтересованных лиц, принять исчерпывающие меры к устранению указанных нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Заблаговременно проинформировать прокуратуру Мари-Турекского района о времени и месте рассмотрения представления.

Предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Мари-Турекского района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



А.А. Микушкин



ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

пгт. Мари-Турек

«13» ноября 2023 года

И.о. прокурора Мари-Турекского района Республики Марий Эл младший советник юстиции Микушкин А.А., рассмотрев материалы проверки исполнения требований трудового законодательства в сфере занятости населения в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Арборский детский сад» (далее – МДОУ «Арборский детский сад»), расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, д. Лопово, ул. Лопово, д. 53,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Мари-Турекского района Республики Марий Эл 07.11.2023 проведена проверка исполнения требований федерального законодательства в деятельности МДОУ «Арборский детский сад», расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, д. Лопово, ул. Лопово, д. 53, в ходе которой выявлены нарушения указанного законодательства.

Пунктом 3 статьи 37 Конституции РФ закреплено право каждого на труд, а также право на защиту от безработицы, которая, в свою очередь, включает не только материальную поддержку безработных, но и бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональную ориентацию и профессиональную подготовку.

Целями Закона «О занятости населения в РФ» № 1032-1 от 19.04.1991 (далее – Закон о занятости населения) являются правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости является первоочередной задачей и неотъемлемой частью экономической и социальной политики государства.

Согласно п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» при принятии решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров работодатель-организация не позднее чем за два месяца, а работодатель - индивидуальный предприниматель не позднее чем за две недели до начала проведения соответствующих мероприятий обязаны в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости, указав должность, профессию, специальность и квалификационные требования к ним, условия оплаты труда каждого конкретного работника, а в случае, если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к

Прокуратура Мари-Турекского района
Республики Марий Эл
№ 02-04-2023/ВнН155-23-20880009

массовому увольнению работников, - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

При введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также при приостановке производства работодатель обязан в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости в течение трех рабочих дней после принятия решения о проведении соответствующих мероприятий.

Проверкой установлено, что 31.08.2023 приказами заведующей МДОУ «Арборский детский сад» №5-ЛС и №6-ЛС соответственно с машинистами (кочегарами) котельной на угле Семеновым С.И. и Михайловой Т.Г. прекращены трудовые отношения по п. 2 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем, согласно информации ГКУ Республики Марий Эл «Центр занятости населения Мари-Турекского района Республики Марий Эл» от 13.10.2023 №305 МДОУ «Арборский детский сад» согласно п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не предоставил сведения о принятии решения о сокращении численности или штата работников организации по состоянию на 31 августа 2023 года.

Ст. 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредоставление сведений и (информации).

В силу приказа руководителя МУ «Отдел образования и по делам молодежи администрации Мари-Турекского муниципального района» от 02.06.2022 №85-к, трудового договора № 774-тд от 02.06.2022 Михайлова Татьяна Радиковна с 02.06.2022 принята на должность заведующей МДОУ «Арборский детский сад».

Согласно объяснению заведующей МДОУ «Арборский детский сад» Михайловой Т.Р. от 07.11.2023 МДОУ «Арборский детский сад» в нарушение п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в установленный срок не представлены сведения о принятии решения о сокращении численности или штата работников организации.

Таким образом, заведующей МДОУ «Арборский детский сад» Михайловой Т.Р. нарушены требования трудового законодательства в сфере занятости населения, что свидетельствует о наличии в ее действиях признаков административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что мероприятия по сокращению численности МДОУ «Арборский детский сад» произведены 31.08.2023, то информация о проведении соответствующих мероприятий в силу п.2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» должна была быть представлена в ГКУ Республики Марий Эл «Центр занятости населения Мари-Турекского района Республики Марий Эл» не позднее 30.06.2023. Указанная дата является временем совершения административного правонарушения.

Согласно статье 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет три месяца.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел, по настоящему делу истек.

Из разъяснений, содержащихся в пункте 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения).

В силу п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ истечение срока давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключаящим производство по делу об административном правонарушении, в связи с чем, основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ, статьей 28.4 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном 19.7 КоАП РФ, в отношении должностного лица – заведующего МДОУ «Арборский детский сад» Михайловой Татьяны Радиковны, 13.04.1986 года рождения, уроженки дер. Пабайнур Мари-Турекского района Марийской АССР, проживающей по месту регистрации по адресу: РМЭ, Мари-Турекский район, дер. Шургунур, ул. Шургунур, д. 11; паспорт серии 8807 №888732 выдан 05.09.2007 ТП УФМС России по РМЭ в Мари-Турекском районе за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

И.о. прокурора Мари-Турекского района
младший советник юстиции



А.А. Микушкин