

Управление
Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков
по Республике Марий Эл

**ИНФОРМИРОВАНИЕ О ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА ДЕЙСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ
ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, КАК МЕТОД
ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ**

**Методические рекомендации
для специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании**

Йошкар-Ола 2007

Методическое пособие подготовлено:

Отделением межведомственного взаимодействия в сфере профилактики
Управления Федеральной службы по контролю
за оборотом наркотиков по Республике Марий Эл

Методические рекомендации предназначены для специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании, и содержат необходимую информацию о правовых аспектах наркотической зависимости.

Предлагаемые рекомендации могут быть использованы при проведении бесед с учащимися и позволяют дать глубокий анализ правовых норм на основе конкретных примеров, провести дискуссии по ряду острых социально-правовых вопросов, предложить самим выступить в роли судей и определить наказание, самостоятельно поразмышлять о необходимости тех или иных норм и предоставить возможность взглянуть на знакомые ситуации с точки зрения права.

Беседа рассчитана на школьную и студенческую аудиторию.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ПОДГОТОВКА К ДИАЛОГУ: ПРЕОДОЛЕНИЕ СКЕПТИЧЕСКОГО ОТНОШЕНИЯ К ВОПРОСАМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	7
II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «НАРКОТИКИ»	10
III. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДЕЙСТВИЯ СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ	18
III.1. Административная ответственность за употребление, приобретение и хранение наркотиков	18
III.2. Административная ответственность за правонарушения, связанные с произрастанием наркотикосодержащих растений	22
III.3. Производство по делам об административных правонарушениях	23
IV. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ С НАРКОТИКАМИ	25
IV. 1. Уголовная ответственность для потребителей и распространителей наркотиков: проблемы современного законодательства	25
IV.2. Уголовная ответственность за склонение к употреблению наркотиков	29
IV.2.1. Ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров	32
IV.3. Уголовная ответственность за выращивание наркотикосодержащих растений	34
IV.4. Уголовная ответственность за организацию притонов	35
IV.5. Уголовная ответственность несовершеннолетних за незаконные действия с наркотиками	36
IV.6. Преступления, сопутствующие незаконному обороту наркотиков	39
V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ ПО ГРАЖДАНСКОМУ, СЕМЕЙНОМУ И ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	41
VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ-УЧАЩИХСЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ	45
VII. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА К ЛИЦАМ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52

ВВЕДЕНИЕ

Как известно, проблема наркомании носит комплексный характер и рассматривается с позиции медицины, психологии, социологии и ряда других наук, и том числе, юриспруденции.

В связи с этим возникает необходимость выработки профессионального подхода к распространению правовой информации об ответственности за действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Нельзя не признать, что при проведении профилактических мероприятий передача учащимся юридических знаний зачастую осуществляется формально: в виде переписывания правовых норм в стенгазеты или перечисления возможного наказания за те или иные действия. При этом, как правило, не дается анализ их социального значения и эффективности воздействия. Зачастую перед специалистом, желающим донести до учащихся правовую информацию, стоит проблема скептического отношения к ней детей, которые постоянно слышат о безнаказанности наркоторговцев и нередко сталкиваются с ситуацией доступности наркотических средств.

Кроме того, Федеральным законом от 8 декабря 2003 года №162-ФЗ в Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях внесен ряд поправок, которые касаются, в частности, статей, устанавливающих ответственность за незаконные действия в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В целом, поправки в УК РФ вступили в силу с 1 января 2004 года, а в части изменений в статьи УК РФ, устанавливающих ответственность за незаконные действия с наркотиками - с 12 мая 2004 г. Поэтому имеющаяся литература по правовым аспектам наркотической зависимости, изданная ранее 2004 года, устарела. Это объясняет необходимость написания новых, актуальных работ по рассматриваемой проблеме.

Правовая информация об ответственности за те или иные действия с наркотиками сама по себе может обладать мощным профилактическим эффектом, в том случае, если:

- грамотно преподать её учащимся;
- дать глубокий анализ правовых норм на основе конкретных примеров;
- провести дискуссии по ряду острых социально-правовых вопросов;
- предложить самим выступить в роли судей и определить наказание;
- самостоятельно поразмышлять о необходимости тех или иных норм;
- предоставить возможность взглянуть на знакомые ситуации с точки зрения права.

По некоторым исследованиям, для подростка среднего и старшего школьного возраста (от 11-12 до 16-17 лет) правильное поведение заключается в том, чтобы удовлетворять общественным требованиям, способствовать стабильности общества, чувствовать себя гражданином(1). В этом возрасте учащиеся впитывают социально-значимую информацию, начинают

интересоваться общественными отношениями и политикой.

Создание методики профилактической работы, основанной на распространении правовой информации, обусловлено также необходимостью совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании и наркопреступности. Педагогическим работникам и другим специалистам, задействованным в сфере профилактики наркомании, как правило, трудно решиться на такой разговор, так как большинство из них полагает, что отсутствие юридического образования не позволит качественно провести уроки на правовую тематику. Юриста не всегда удастся пригласить для беседы, и в области правовых аспектов наркотической зависимости остаются пробелы. Поэтому мы, как специалисты, занимающиеся контролем за оборотом наркотиков, имеющие опыт профилактической работы, предлагаем вам полный набор правовой информации и способы её подачи педагогам, учащимся и родителям. Из предложенной информации можно выбирать все, что нужно для любой беседы и смело разговаривать с детьми на правовые темы, касающиеся наркотиков.

В данной работе впервые предлагаются комплексные методические материалы, полностью посвященные правовым аспектам профилактики наркомании, а также раскрывается методика использования правовой информации в профилактических целях, что представляет собой новый методологический подход к предупреждению наркомании и наркотической преступности.

Данные материалы могут быть использованы как при непосредственной организации мероприятий для проведения занятий с субъектами профилактики наркомании и наркопреступности, так и для широкого внедрения в сферу деятельности образовательных учреждений (в том числе, при проведении классных часов и иных внеурочных занятий), иных организаций, работающих с детьми, подростками и молодежью.

Большинство существующих ныне методических рекомендаций, в основном, составлены на основе психологических наук и ориентированы, прежде всего, на профилактику употребления наркотических средств. Во многих изданиях информация о правовых аспектах наркозависимости сводится либо к размещению извлечений из законодательства, либо публикуется в виде сборников нормативно-правовых актов(2), либо ориентирована исключительно на специалистов-правоприменителей. В данных методических рекомендациях делается целенаправленный упор на профилактику правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, что отличает её от большинства существующих исследований.

При изложении информации выражения «наркотические средства», «психотропные вещества и их аналоги» часто заменяются одним словом - «наркотики». Необходимо иметь ввиду, что в рамках данного текста оно включает в себя все перечисленные выше словосочетания если иное специально не оговорено по тексту.

В тексте также используются следующие сокращения:

ФЗ - Федеральный закон

ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

ТК РФ - Трудовой кодекс Российской Федерации

ПДН - подразделение по делам несовершеннолетних

I. ПОДГОТОВКА К ДИАЛОГУ: ПРЕОДОЛЕНИЕ СКЕПТИЧЕСКОГО ОТНОШЕНИЯ К ВОПРОСАМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Прежде чем начинать разговор о юридической ответственности за действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, необходимо настроить учащихся на позитивное восприятие содержания правовых норм, поскольку в среде наших сограждан бытует мнение о том, что «законы не действуют, так как наркоторговцы распространяют наркотики почти в открытую и никто не привлекает их к ответственности».

В этом случае можно говорить о существовании у подростков так называемого «барьера вероятности», основанного на примерах из личного опыта, разговоров взрослых или из средств массовой информации. Что сказать мальчишкам, которые не первый месяц безнаказанно покупают коноплю у знакомого им торговца, а тот пока чувствует себя уверенно и зарабатывает деньги, «несмотря ни на какие законы»? Формальное предоставление информации о правовых нормах не затронет их душ, возможно, даже вызовет усмешки.

Подобному скептицизму необходимо противопоставить действенную систему аргументации.

1. Под действие закона, конечно, попадают не все, кто его нарушил, но никто не будет отрицать факт существования мест лишения свободы и того, что они отнюдь не пустуют. В числе тех, кто получает наказание в виде лишения свободы, немало лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

2. Еще один тезис, который обычно выдвигают дети, это то, что в места лишения свободы обычно попадают «глупые люди», которые не сумели выкрутиться, либо же те, кто не может «откупиться».

Однако, даже если человек действительно умный или считает себя таковым, есть много других факторов, которые могут стать причиной того, что он попал в места лишения свободы. Например, этого человека могут либо «подставить», либо сыграть на ложном чувстве товарищества и попросить взять всю вину на себя, либо ему встретится следователь, хорошо разбирающийся в законах, и он сумеет доказать его причастность к преступлению, которую трудно будет опровергнуть даже его опытным адвокатам.

3. По поводу же того, что человек попадает в места лишения свободы потому, что не может «купить себе свободу», напомним, что мы ведем речь о распространении наркотиков, а это все-таки бизнес, в котором «крутятся» очень большие деньги. И, тем не менее, торговцы наркотиками попадают на скамью подсудимых, а оттуда - в места лишения свободы.

Подкрепить систему аргументации поможет следующий пример:

К длительному сроку лишения свободы был осужден Э.Н. Рудых, организатор преступного сообщества, состоящего из 16 человек, каждый из которых занимался сбытом героина. Правоохранительные органы задерживали мелких распространителей, которым Рудых поставлял героин для продажи, допрашивали, кропотливо собирали и

закрепляли доказательства, назначали экспертизы. Создав необходимую доказательственную базу, задержали и самого Рудых. По приговору суда Э.И. Рудых назначено тринадцать лет лишения свободы (3).

Следовательно, если мы знаем о том, что нас ждет наказание за совершение тех или иных поступков, но все равно их совершаем, то значит, мы доверяем свою судьбу Случаю: «повезет - не повезет», «задержат - не задержат», «посадят - не посадят».... И несем всю ответственность за принятое нами решение нарушить закон. А потом, есть ведь поговорка: «Сколько веревочка не вейся...». И может ли каждый поручиться за то, что в течение всей жизни те нарушители закона, которых мы знаем, будут жить спокойно и беззаботно? - Вряд ли.

Вместе с тем, нельзя останавливаться только на том, что человек просто доверится случаю. Наказание неизбежно, потому что человек, совершающий преступление, разрушает себя, свою личность. И наказывает, прежде всего, сам себя, потому что живет в постоянном страхе, под постоянным осуждением окружающих его людей, с неизменным осознанием того, что он противопоставил себя обществу.

При этом надо говорить не только о случайности наказания, не только о слепом выборе Фемиды. Просто необходимо говорить о неотвратимости наказания и его неизбежности. И в случае выражаемого протеста, разьясим, почему не получилось привлечь нарушителя к ответственности, что могло помешать правосудию. Ведь закон существует, несмотря ни на что, но его применение зависит от конкретных действий конкретных должностных лиц, а также от всех граждан, которые не должны мириться с происходящим.

Однако, несмотря на неотвратимость грозящего наказания и то, что практически во всем мире распространение наркотиков является преступлением, наркотики продаются ежесекундно. Акцентируя внимание детей только на неотвратимости наказания при имеющихся примерах его избегания, мы снимаем с них ответственность за их собственное поведение, за свою судьбу и свободу, перекладывая её только на плечи сотрудников правоохранительных органов: «Надо им будет - все равно поймут, так почему бы и не побаловаться?». Другое дело, когда учащемуся разьяснено: «Глядя на других нарушителей, пока еще разгуливающих на свободе, ты можешь и сам последовать их примеру. Но вскоре заметишь, как один за другим они будут исчезать, и кто знает, окажешься ли ты удачливее их? Ты сам ответственен за свое решение: довериться ненадежному случаю и пойти по зыбкой тропинке среди болота или встать на трудный, но надежный и прочный путь честной жизни».

У знаменитого адвоката, профессора Григория Степановича Гаверова, написавшего немало художественных произведений, посвященных влиянию закона на судьбу человека, есть рассказ «Ожившая фотография». Находящийся под следствием преступник, похитивший из кассы магазина большую сумму денег, которую не может найти милиция, чтобы доказать его вину, предлагает следователю разделить эти деньги под условием его освобождения. На это предложение следователь дал замечательный ответ: «Сергея! Что ты ощущаешь по ночам, когда в твою дверь громко постучат? Ты вскакиваешь с постели в холодном поту и думаешь, что тебя пришли брать, и нужно прыгать в окно. Будут ловить,

стрелять, могут и убить. А я спокойно встаю и иду открывать дверь. Знаю, что ко мне приехал гость или пришел друг.... Я хочу и дальше спокойно спать по ночам. И не надо мне этих ворованных денег» (4).

Из собственного опыта можем сказать, что после такой подготовки дети лучше настраиваются на восприятие сложной правовой информации, слушают внимательно, активно участвуют в диалоге, задают много вопросов.

II ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «НАРКОТИКИ»

Прежде всего, необходимо определиться с тем, что же такое наркотики, и какие вещества считать наркотическими. Это очень важно потому, что подростки, например, часто не считают наркотиком марихуану, искренне удивляясь, что за её распространение существует уголовная ответственность.

Итак, у вас в кармане нашли какое-то вещество... К примеру, сухую траву или порошок белого цвета. Ясно, что к ответственности человека будут привлекать только в том случае, если это вещество окажется наркотиком. А вещество признаётся наркотиком, если оно соответствует *трём критериям*; медицинскому, социальному и юридическому.

- **Медицинский** критерий состоит в том, что вещество должно оказывать

специфическое воздействие на центральную нервную систему (галлюциногенное, стимулирующее, успокаивающее). Это воздействие и является причиной его немедицинского употребления.

- **Социальный** критерий предполагает, что употребление этих средств без назначения врача приобретает такие размеры, что становится опасным для общества (потери в рабочей силе, возрастающая преступность, высокая смертность, снижение уровня образования и т.д.).

- **Юридический** критерий означает, что вещество признается наркотическим и за различные действия с ним наступает ответственность только после того, как государственная инстанция, исходя из анализа медицинского и социального критериев, признает данное средство наркотическим и внесёт его в специальный перечень наркотических средств.

По определению Всемирной организации здравоохранения, **наркотик - это вещество синтетического или растительного происхождения, которое может изменять нормальные функции организма, и приводит к психической и (или) физиологической зависимости.**

Среди признаков зависимости указываются:

- потребность дальнейшего приёма, которую нельзя преодолеть волевым усилием;
- потребность со временем увеличивать дозу;
- невозможность испытывать положительные эмоции без наркотика;
- абстинентный синдром («ломка») (5).

Можно увидеть, что это определение и признаки зависимости вполне подходят и для таких веществ, как *алкоголь и табак*. Однако они не внесены в упомянутый Перечень наркотических средств, а следовательно, не соответствуют юридическому критерию. Поэтому эти вещества часто неофициально называют «легальными наркотиками», т.е. разрешёнными к употреблению. По этой же причине формально не относятся к наркотикам клей «Момент», растворители, некоторые аэрозоли и другие препараты бытовой химии, вдыхаемые токсикоманами, и получившие в наркологии название «летучих наркотически действующих веществ», а в законе именуемые

«одурманивающими».

В России вещество признаётся наркотическим и вносится в Перечень наркотических средств **Правительством Российской Федерации(6)**. Поэтому в Законе РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» *наркотические средства* определяются как «вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года».

Прежде чем предлагать информацию *о видах* наркотических средств и психотропных веществ, считаем необходимым обсудить следующий вопрос: нужно ли вообще информировать об этом учащихся? Во-первых, не будет ли специалист поставлен в неловкое положение, поскольку многие из учащихся уже осведомлены о видах наркотиков; во-вторых, не вызовет ли подобная информация интерес и желание попробовать наркотики?

Г. Зазулин в исследовании «Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент» пишет, что «информацию о наркотиках и психически активных веществах целесообразно разделять на три группы:

- 1) *наркогенная* - вызывающая интерес и желание попробовать наркотики;
- 2) *нейтральная* — не вызывает желания попробовать, но и не формирует отрицательного отношения;
- 3) *антинаркотическая* - формирующая негативное отношение к наркотизации»(7).

Необходимо иметь ввиду, что дети и подростки рано или поздно так или иначе получают информацию о видах и воздействии наркотиков. Проблема заключается в том, что в случае отсутствия объективной *антинаркотической* информации учащиеся обычно получают *наркогенную информацию*, поэтому на наш взгляд, специалисты не только имеют право, но и обязаны разговаривать с детьми о видах наркотиков, сопровождая эту информацию комментариями антинаркотического содержания.

Итак, в соответствии с официальными документами наркотиками являются;

- *галлюциногены*, к которым относятся, в первую очередь, тетрагидроканнабиолы, т.е. препараты конопли: марихуана - высушенная или невысушенная зелёная травянистая часть конопли; анаша (гашиш) - прессованная смесь смолы, пыльцы и мелко измельчённых верхушек конопли; гашишное масло -похожее на пластилин вещество коричневого или тёмно-зелёного цвета. Группе *галлюциногенов* принадлежат некоторые грибы, а также диэтиламид лизергиновой кислоты, в сокращении известный как ЛСД;

- *опиатные наркотики*, т.е. наркотики, изготавливаемые из мака: в необработанном виде - маковая соломка; опий-сырец (ханка) - застывший темно-коричневый сок маковых коробочек, сформированный в лепёшки 1-1,5 см в поперечнике; «бинты» или «марля» - пропитанная опиум-сырцом хлопчатобумажная ткань. В эту же группу входят широко распространённый сейчас героин, а также кодеин, метадон, морфин и др.;

- *снотворно-седативные средства*, к которым относятся производные барбитуратовой кислоты (барбитураты);

- *психостимуляторы* - наркотики, которые резко усиливают обмен веществ, в том числе и в головном мозге; увеличивают частоту сердечных сокращений и повышают артериальное давление. Знамениты среди психостимуляторов первитин, эфедрон и кокаин.

Кстати, кокаин вырабатывается из листьев коки, которые в своё время использовались для приготовления знаменитой Кока-колы. Этот напиток стал изготавливаться в 20-е гг. XX в. в период всеобщего увлечения кокаином в Европе и Америке и очень быстро стал популярен как раз из-за своего родства с кокаином.

К этой группе относятся также так называемый 4-метилендиокси-N-альфа-диметил-фенил-этиламин (МДМА), или ещё - 2-метокси-альфа-4-метил 4,5-(метилендиокси)-фенетиламин (ММДА), для которых в целях рекламы было разработано влекущее название - «экстази».

Обратите внимание: как много интересных жаргонных слов используется в наркотической среде для обозначения наркотиков. Так, один только героин имеет около тридцати жаргонных названий (белый, большой, гера, герыч, герасим, гертруда, лошадь, порох, слон, хлеб, скучный и др.), примерно столько же - марихуана (анаша, анашка, гандж, ганджибас, дурь, конопа, марго, маруха, мама, молоко, план, пластилин, травка, шмаль...). Знаменитый английский писатель Джордж Оруэлл в романе «1984» высказал мысль: «Кто контролирует язык человека, тот контролирует его сознание». Это означает, что употребление жаргонных слов, замена ими обычно употребляемых выражений психологически крепко связывает человека с группой, разговаривающей на этом языке, а их использование, вошедшее в привычку, часто свидетельствует о том, что у человека уже сформировалась стойкая психическая зависимость от наркотика. «В телефонных разговорах, скрываясь от родителей, подростки могут использовать самые разные «образы», чаще всего продуктовые: «Мне нужно немного свежего белого хлеба»; «Пришли мне банку чёрной икры»; «Хочу нашего молока» и т.д.» (8) , - пишут известные врачи-наркологи Данилины. Торговцы наркотиками знают, что в использовании сленга есть особая привлекательность для подростков, он придаёт употреблению наркотиков романтический, таинственный оттенок. В преступных группировках используют тот же приём: новичка в первую очередь учат общаться «по фене»...

Психотропные вещества по закону определяются как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Сюда относятся амоборбитал, апрофен, амфепрамон, широко известный подросткам тарен, и некоторые другие вещества.

Под *аналогами* наркотических средств и психотропных веществ Закон понимает запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Наконец, термином *«прекурсоры»* обозначаются вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

ПРИГЛАШАЕМ К ДИСКУССИИ «НУЖНО ЛИ ЛЕГАЛИЗОВЫВАТЬ НАРКОТИКИ?»

Многие *потребители* наркотиков дают несколько иную, по сравнению с приведённой выше, классификацию наркотических средств. Все наркотики они делят на две группы: *«лёгкие»* и *«тяжёлые»* или *«мягкие»* и *«жесткие»*. К **лёгким** относят, в первую очередь, марихуану (коноплю), поскольку полагают, что она не вызывает зависимости, в отличие, например, от героина, который считается *«тяжелым»* как раз потому, что при его употреблении быстро формируется психическая и физическая зависимость. Однако врачи всего мира давно определили, что марихуана оказывает серьёзное воздействие на физическое и психическое здоровье, очень быстро вызывая сильнейшую психическую, а после продолжительного употребления, - и физическую зависимость. Но, несмотря на этот доказанный медициной факт, сегодня часто звучат призывы о *«легализации»* «легких» наркотиков - марихуаны и гашиша.

Легализация (*узаконение, переход на легальное положение, разрешаемое законом*) означает исключение наркотиков из перечня наркотических средств. В результате вещество, ранее считавшееся наркотиком, не будет соответствовать юридическому критерию и за его приобретение, хранение, распространение и употребление никто не будет привлекаться к ответственности. Сторонники легализации часто ссылаются на опыт некоторых европейских стран (Испании и Голландии).

В нашем отечестве во II половине XIX века существовала целая философская школа, отстаивавшая необходимость свободы приема наркотиков, направлявшая в Государственную Думу времён Российской Империи законопроект, в которых предлагалось легализовать потребление наркотических средств и поставить на должный уровень необходимое для удовлетворения этих потребностей промышленное производство

наркотиков. В конце XX столетия история повторилась. В то время, когда группа депутатов занималась подготовкой Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», активисты так называемой Транснациональной Радикальной партии распространяли среди депутатов свои материалы, в которых, в частности, говорилось, что «в вопросе конопли (каннабиса) и её производных можно уже сейчас говорить об установлении для них тех же регламентационных правил, что и в отношении табака и алкоголя»(9).

«Запрет на продажу наркотиков неэффективен и играет на руку наркомафии, которая устанавливает высокие цены на наркотики как раз из-за того, что их распространение связано с опасностью быть привлеченным к ответственности, - утверждают сторонники легализации. - Если наркотики «выпустить» в свободную и открытую продажу, то цены на них упадут, снизится уличная преступность, а это позволит силовым структурам сосредоточиться на борьбе с преступностью профессиональной. А вот доходы от продажи наркотиков будут получать не наркодельцы, а государство и перенаправлять их на социальные нужды (медицину, образование, культуру, спорт...)). А поскольку «легализаторы» планируют постепенно узаконить и «тяжёлые» наркотики, то меньше будет болезней, передаваемых через шприц, да и количество наркоманов будет легче контролировать. Противники легализации в ответ на эти доводы приводят свои, довольно веские возражения. Если наркотики поступят в свободную продажу, в обществе постепенно перестанут думать о них, как о чём-то опасном и вредном для здоровья человека. Наряду с лёгкой доступностью наркотиков это станет одной из причин для увеличения спроса на них. «Легализаторы» ссылаются на то, что «запретный плод сладок», и если этот запрет снять, снизится и желание употреблять наркотики. Однако, это желание, напротив, только возрастет, так как наркотик всегда будет «под рукой», а поскольку человек всё-таки знает об опасности употребления наркотиков для здоровья, «сладость» от снятия подобной «запретности» у него вовсе не снизится. Кроме того, алкоголь и сигареты всегда доступны, но это не гарантирует потребителей от заболевания алкоголизмом или никотиновой зависимостью. Наконец, противники легализации обращаются к статистике и указывают на то, что в странах, легализовавших наркотики, количество наркоманов резко возросло. Да, легализовали там только «лёгкие» наркотики, но ведь до 95% «героиновых» наркоманов, по данным медиков, начинали с конопли (10)...

Чьи доводы кажутся вам наиболее убедительными?

Подумайте, какие аргументы могут привести сами учащиеся?

ИНФОРМАЦИЯ К РАЗМЫШЛЕНИЮ

«Шесть аргументов против легализации наркотиков» Под таким названием в журнале «Вопросы наркологии» в 1997 г. была опубликована статья Дж. Калифано младшего - президента американского национального центра проблем наркомании при Колумбийском университете в Нью-Йорке. Этот критический материал был подготовлен им в связи с инициативой

Европейского комиссара по вопросам политики в области потребления наркотиков Эммы Бонино, которая уже не один год добивается легализации «слабых» наркотиков в странах Европейского Союза.

Э. Бонино доказывает, что «голландское законодательство позволило получить превосходные результаты. Снизилась преступность и уменьшилось количество правонарушений. Наркоманы регистрируются и здесь гораздо меньше людей, пораженных СПИДом, чем где-либо в Европе». Ей также принадлежит утверждение: «Если бы торговля наркотиками была официально разрешена, это отняло бы у организованной преступности важный источник дохода».

Все её аргументы Дж. Калифано младший оценивает как старые мифы, распространяемые сторонниками легализации наркотиков.

Миф №1. Нидерланды проводят весьма удачную политику легализации наркотиков.

Голландцы не легализовали наркотики в буквальном смысле слова, но разрешили открывать кофейни, где продается марихуана для личного потребления. С 1984 по 1992 г. потребление марихуаны возросло почти на 200%. Городские официальные лица и граждане выражают тревогу по поводу растущего потребления марихуаны подростками и роста преступности, равно как и туризма с целью приобретения наркотиков. В результате парламенту пришлось сократить вдвое число кофеен с продажей марихуаны и уменьшить дозу этого наркотика, продаваемую одному лицу с 30 до 5 г.

Миф №2. Легализация наркотиков снижает уровень преступности, связанной с их потреблением.

Вовсе нет. Любое кратковременное сокращение количества арестов после отмены законов о потреблении наркотиков быстро сходит на нет, по мере того как увеличивается их потребление. При этом преступления, порождаемые наркотиками -нападения, убийства, изнасилования, издевательства над детьми, акты вандализма, -взрывоподобно растут.

Министерство юстиции США установило, что преступники под действием наркотиков совершают в шесть раз больше убийств, в четыре раза больше разбойных нападений, почти в полтора раза больше ограблений... Расходы на здравоохранение, социальное обеспечение и правосудие в Европе мгновенно возрастут, если потребление наркотиков будет легализовано.

Утверждение, что если Европейский Союз последует примеру Нидерландов, то это снизит уровень преступности, опровергается собственным опытом этой страны. Голландские власти признают, что преступность, связанная с потреблением наркотиков, в последние десятилетия непрерывно возрастала. С 1981 по 1992 г. зафиксирован рост преступности на 60%, причем, большую часть составляют имущественные преступления. Статистика свидетельствует, что почти 40% заключенных в тюрьмах Голландии осуждены за преступления, связанные с наркотиками, и что в Амстердаме вдвое больше полицейских, чем в среднем американском городе, при сопоставлении их численности с населением города.

Миф №3. Легализация наркотиков поможет искоренить черный рынок и

ослабить деятельность организованной преступности.

И в этом случае опыт голландцев свидетельствует об обратном. Начиная с 1988 по 1993 г. количество организованных группировок в Нидерландах возросло стрех до девяноста трех.

Миф №4. Большая доступность и легальное потребление таких наркотических средств, как марихуана, кокаин и героин, не увеличат их потребление.

Это противоречит не только опыту, но и самой человеческой природе. С 1984 по 1992 г. потребление марихуаны голландскими подростками почти утроилось. В Италии, где хранение небольших доз наркотиков, включая и героин, перестало в 1975 г. быть преступным деянием, насчитывается около 300 тыс. наркоманов, пристрастившихся к героину. В 70-х гг. Президент США Картер и комиссия, созданная еще при Президенте Никсоне, рекомендовали снять уголовную ответственность за потребление марихуаны. В результате был зафиксирован резкий рост потребления этого наркотика, особенно среди подростков.

Миф № 5. Легализация ослабит остроту проблем здравоохранения и ограничит распространение таких заболеваний, как СПИД,

Никоим образом. Начиная с 1986 г, в Швейцарии в порядке эксперимента проводилась именно такая политика, и её последствия были катастрофическими. Швейцарские власти устроили в Цюрихе общественный парк, где наркоманы могли бы потреблять героин. Работники здравоохранения в этом парке бесплатно раздавали шприцы, презервативы, обеспечивали амбулаторную помощь, проводили консультации и предлагали лечение. Вскоре что место стало известно как «парк на игле». В лучшую пору его посещали тысячи наркоманов. Ежедневно здесь раздавали по 15 тыс. шприцев, и очень многих, принявших чересчур большую дозу, приходилось приводить в чувство. В 1991 г. было зафиксировано 78 смертельных случаев от передозировки наркотиков. Швейцарцы пот парк закрыли.

Утверждение госпожи Бонино о том, что легализация наркотиков ограничит распространение СПИДа, противоречит опыту ей собственной страны. В Италии после снятия уголовной ответственности за потребление наркотиков и приобретение их в личное пользование почти две трети всех случаев заболевания СПИДом связывают с употреблением наркотических средств.

Миф №6. Легализация наркотиков должна распространяться только на взрослых, разрешенные к употреблению наркотики будут недоступны детям.

В Нидерландах большинство наркоманов-подростков приобщается к наркотикам с раннего возраста. В обзоре, опубликованном голландским институтом проблем алкоголизма и наркомании в 1993 г., отмечалось, что потребление наркотиков среди школьников в возрасте от 12 до 18 лет возросло с 1984 г. почти на 200%.

В опыте любого свободного государства нет ничего, что вселяло бы веру в его способность сделать так, чтобы легализованные наркотики не попадали в

руки детей. В Соединенных Штатах детям не разрешается покупать сигареты, пиво и алкогольные напитки. Однако сегодня 4,5 млн. американских подростков курят, а 4,7 млн. несовершеннолетних американцев употребляют алкоголь. Исторический опыт и научные исследования показывают: легализация наркотиков увеличит число наркоманов и количество преступлений, совершаемых на этой почве, а также самым страшным образом отразится на физическом, интеллектуальном и эмоциональном развитии детей в Европе.

В России опыт борьбы с наркоманией в 20-е гг, и с алкоголизмом - в 80-е подтверждает, что ограничение доступности алкогольных напитков и взятие под контроль государства всех операций с наркотиками (как это было в 1924 г.), приводит к статистически достоверному преодолению наркотизации вплоть до того времени, пока наркотики, как сейчас, становятся максимально доступными.

*Из книги З.В. Коробкиной, В.А. Поповой
«Профилактика наркотической зависимости у детей и молодежи»*

III. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ЗА ДЕЙСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

III.1. Административная ответственность за употребление, приобретение и хранение наркотиков

СИТУАЦИЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

После представленного выше вступления и дискуссией о проблеме легализации, предлагаем вам продолжить "беседу о правовых аспектах наркотической зависимости рассмотрением следующей ситуации. Эту историю с вопросами и последующим обсуждением можно прочитать всему классу, раздать учащимся для самостоятельного прочтения на уроке или разыграть в виде ролевой игры.

«Нарушен ли закон?»

У каждого из нас когда-нибудь случаются неприятности. Бывает, что они, как сговорившись, наваливаются на человека одна за другой. Так случилось однажды с Петром, учащимся 10 класса. Получил двойку, учителя весь день делали замечания, поссорился с подружкой, да и домой идти не хочется - родители поругались, второй день друг с другом не разговаривают, Идет Петр: грустный, задумчивый. А навстречу его приятель - Василий. Увидел Петра, понял, что у него неприятности и говорит: «Да хватит тебе «грузиться», пойдём - я одно место знаю, где гашиш продают. Давно же тебе предлагал. Покурим - все проблемы как рукой снимет!». «Не знаю, -засомневался Петр, и попробовал отказаться, - да у меня и денег-то нет». «Ничего, у меня есть: я и на себя куплю, и на тебя. Угощаю!». Они пошли к одной девушке -Ларисе, которая давно уже торговала гашишом, да и другие наркотики при случае продать не отказывалась. Василий уже был ей знаком. Она взяла у него деньги, а взамен дала ему похожий на пластилин комочек гашиша. Зашли после этого Василий с Петром в подъезд, разделили гашиш, забили в папиросы и выкурили их...

Ответьте на следующие вопросы;

1. Как вы считаете, нарушил ли закон Петр, согласившись взять за деньги Василия гашиш и употребив его?
2. Нарушил ли закон Василий, уговорив своего приятеля приобрести гашиш, купив его за свои деньги и употребив его вместе с Петром?
3. Нарушила ли закон Лариса, продавшая гашиш Василию? Нарушила бы она закон в том случае, если бы дала гашиш в долг или подарила его Василию?

Итак, за какие же действия с наркотиками может наступить ответственность?

Многие подростки сегодня не знают, наказуемо ли употребление наркотиков. И, как правило, отвечают, что употребление наркотиков не является правонарушением. Внесём ясность в этот вопрос.

Для начала немного истории. В Джармашастре - древнеиндийских систематизированных правовых актах (II в. до Р.Х. - II в. после Р.Х.) решались вопросы правил сословного потребления сомы. Во времена правления

Тамерлана (1336-1405) потребители наркотиков, и особенно торговцы ими, подвергались строгим мерам наказания.

Что касается России, то лишь 7 июня 1915 г. Николай II утвердил Закон «О мерах по борьбе с опиокурением», который действовал только в Приамурском генерал-губернаторстве и Забайкальской области Иркутского генерал-губернаторства. Рождение этого закона было вызвано тем, что с колонизацией Россией Средней Азии и иммиграцией китайского и корейского населения на Дальний Восток 1904-1905 годы стали временем катастрофического распространения опиума и гашиша по всей азиатской части нашей страны.

После революции 1917 г. наркотики в Россию хлынули и с Запада, и с Востока, В Советской России в срочном порядке приступили к разработке антинаркотического законодательства.

В 60-е гг. наказание за употребление наркотиков продолжало оставаться достаточно жестким - статьёй 224.3 УК РСФСР 1961 г. за незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств в небольших размерах, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, устанавливалось наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, или исправительные работы на тот же срок, или штраф до трех минимальных месячных размеров оплаты труда.

А через несколько десятилетий началась перестройка, и Указом Верховного Совета РСФСР в 1991 г. была отменена уголовная ответственность за употребление наркотиков. Считалось, что запрещая употреблять наркотики, государство нарушает права человека, который волен сам решать, принимать наркотики или нет.

В 1998 году был принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» в статье 40 которого сказано: «В Российской Федерации **запрещается потребление** наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача». Однако, несмотря на запрет, на употребление наркотиков, никакой ответственности за употребление до недавнего времени не существовало ни в Кодексе об административных правонарушениях, ни в Уголовном кодексе.

ПРЕДЛАГАЕМ ДИСКУССИЮ

«НАРКОМАНИЯ: БОЛЕЗНЬ ИЛИ ПРЕСТУПЛЕНИЕ?

ЛЕЧИТЬ ИЛИ НАКАЗЫВАТЬ?»

Вопрос о введении ответственности за употребление не так прост, как кажется. В Федеральном Законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» наркомания определяется как «заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества». Несмотря на это, в нашем обществе сегодня в нет однозначного отношения к наркомании, именно как к болезни. Многие ставят наркоманию в один ряд с распущенностью, слабоволием, нарушением норм морали и права, но никак не с болезнью. Другие твёрдо придерживаются мнения, что наркомания - это

болезнь, так как наркоман не может контролировать своё употребление, хотя на ранних стадиях наркомании у него часто возникает иллюзия контроля. Попадая в организм, наркотик подчиняет себе тело, психику и дух человека, способствует разрушению его социальных связей, парализует волю наркомана, заставляя его обманывать самого себя («ещё разочек и брошу - целую неделю держался, - значит сильный, значит могу...»).

Отсюда и различные взгляды на отношение к наркоманам: одни считают их «конченными» людьми, с которыми не стоит «возиться» и лучше попрыгать их за решётку или сразу расстрелять, другие настойчиво твердят, что «выздоровление возможно», приводят в пример людей, прошедших различные реабилитационные программы и вернувшихся к нормальной жизни в обществе...

Как следствие, существуют и полярные точки зрения на юридическую ответственность: одни утверждают, что употребление наркотиков должно наказываться как можно жестче, вплоть до лишения свободы или смертной казни, другие считают несправедливым наказывать человека только за то, что он болен. «Вы же не будете наказывать человека, страдающего туберкулёзом, за то, что когда-то к нему в организм попали болезнетворные бактерии, вызвавшие развитие этой болезни. Почему же вы полагаете, что правильно штрафовать или иным образом наказывать человека, который когда-то, пусть даже по глупости, ввел себе в организм наркотик, «запустивший» развитие что и страшной болезни?», - говорят они.

Еще один аргумент противников юридической ответственности для наркоманов: наркомания - это болезнь, которая не может быть вылечена без посторонней помощи: врачей, психологов, социальных работников, других специалистов. Если будет существовать опасность привлечения к ответственности, то наркоманы просто будут бояться обращаться за такой помощью.

А вот точка зрения разработчиков Концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, утвержденной Приказом Министерства образования РФ от 28 февраля 2000 г. №619: «Наркомания - это не личное дело каждого, - сказано в Концепции. - В результате наркотизации у потребителя возникают серьезные проблемы со здоровьем, он легко заболевает тяжелейшими инфекционными заболеваниями (гепатиты, ВИЧ-инфекции и СПИД, венерические болезни) и столь же легко их распространяет. Потребители наркотиков или больные наркоманией легко втягиваются в криминальную деятельность. Находясь в состоянии наркотического опьянения, особенно, если управляют транспортом или имеют доступ к оружию, представляют серьёзную опасность для здоровья окружающих. Практически невозможно сочетать учебу или работу с употреблением наркотиков. Ко всему прочему наркоманы разрушают и деструктурируют семьи, они не могут выполнять свой долг перед обществом и защищать интересы государства. Тем самым они становятся обузой для семьи и общества, потенциально наркоман всегда опасен. Лица, злоупотребляющие наркотиками, должны знать, что им придется смириться с отступлением от

«правила неприкосновенности», т.к. в конечном счете речь идет о том, что закон, мораль, общечеловеческие ценности имеют приоритет и должны господствовать в демократическом обществе».

Что думают по этому поводу наши учащиеся?

И как решает эту проблему Закон?

В декабре 2001 г. в России был принят новый Кодекс об административных правонарушениях, который вступил в силу с 1 июля 2002 года. В статье 6.9. нового КоАП уже конкретно говорится о том, что **потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача** влечет наложение административного штрафа или административный арест на срок до пятнадцати суток.

К этой статье также установлено примечание. Лицо, добровольно обратившееся в лечебно - профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, будет освобождаться от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно - профилактическое учреждение и в связи с этим будет освобождаться от административной ответственности за совершение тех правонарушений, которые связаны с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Особо отметим, что, в соответствии с КоАП РФ, данное примечание не касается случаев потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, предусмотренных частью 3 статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП (см. далее).

Таким образом, если ранее сотрудники правоохранительных органов не имели законных оснований для того, чтобы задержать лицо, находящееся в состоянии наркотического опьянения, то сейчас у них есть возможность направить его на медицинское освидетельствование, и если врачи подтвердят, что в организме у человека находится наркотическое вещество, его привлекут к административной ответственности.

Административный штраф в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда по части третьей статьи 20.20 КоАП с 1 июля 2002 года налагается за **потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах.**

Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах влечет наложение

административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 20.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Кроме того, лицо, достигшее **16-ти лет**, может быть привлечено к административной ответственности за **вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ**, и за это на него будет наложен административный штраф в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда (ч.1 ст. 6.10 КоАП РФ).

Если **те же действия** совершают родители или иные законные представители несовершеннолетних, а также лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, то, по части второй ст. 6.10 КоАП, на них должен быть наложен штраф в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со **ст. 6.8. КоАП РФ**, **незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта** (то есть для собственного употребления) **наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в небольшом размере** влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти МРОТ или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Согласно примечанию к ст. 6.8 КоАП РФ, лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства или психотропные вещества, а также их аналоги, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

III.2. Административная ответственность за правонарушения, связанные с произрастанием наркотикосодержащих растений

Следующие два состава административных правонарушений актуальны для территорий, где произрастают наркосодержащие вещества.

Статья 10.4 КоАП РФ устанавливает ответственность в виде административного штрафа в размере от тридцати до сорока МРОТ за непринятие должностным лицом мер по обеспечению установленного режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и конопли, а равно мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры.

Статьей 10.5 КоАП РФ установлена ответственность за непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли после получения официального предписания уполномоченного органа. Подобное бездействие влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати

МРОТ; на должностных лиц - от тридцати до сорока МРОТ; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот МРОТ.

III.3. Производство по делам об административных правонарушениях

Протоколы об административных правонарушениях

предусмотренных КоАП, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП, в пределах компетенции соответствующего органа (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ). Должностные лица органов внутренних дел (милиции) полномочны составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.9 - 6.14, 20.22 КоАП РФ.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Районные (городские), районные в городах **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в частности, статьями 6.10 и 20.22 КоАП РФ (ч.1 ст. 23.2 КоАП РФ).

Следует также отметить, что в соответствии с Законом РФ «Об основах

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденной Приказом МВД РФ от 26.05.2000 №569, в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества инспектора ПДН обязаны проводить индивидуальную профилактическую работу. В связи с этим, такой несовершеннолетний должен состоять в ПДН на профилактическом учете.

Кроме того, должностные лица ПДН, в соответствии с Приказом №569, в целях предупреждения систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних:

- участвуют в проведении рейдов и операций по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, а также лиц, нарушающих правила торговли спиртными напитками в отношении несовершеннолетних; выявлению несовершеннолетних, допускающих немедицинское употребление наркотических средств), психотропных или одурманивающих веществ, мест их концентрации, возможного сбыта, приобретения и употребления указанных средств и веществ; лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, организаторов и содержателей притонов.

- устанавливают с помощью сотрудников других подразделений горрайлинооргана обстоятельства, связанные с приобретением и употреблением несовершеннолетними спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

- информируют органы здравоохранения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

- анализируют состояние работы по предупреждению систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории, используют материалы, указанные в подпункте 23.13.2 Инструкции, для организации профилактических мероприятий, подготовки информации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.10, 20.22 КоАП, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

IV. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ С НАРКОТИКАМИ

IV. 1. Уголовная ответственность для потребителей и распространителей наркотиков: проблемы современного законодательства

Как указывалось выше, административная ответственность для потребителей наркотиков наступает в том случае, если они приобретают, хранят, перевозят, изготавливают, перерабатывают наркотики:

- а) *без цели сбыта*
- б) *в небольшом размере.*

Действия с наркотиками в крупном или особо крупном размере входят в сферу Уголовного кодекса. Ситуацию уголовно-правового регулирования ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ существенно изменили поправки в УК РФ, вступившие в силу с 12 мая 2004 года. В частности, **статья 228** в настоящее время устанавливает ответственность только для потребителей наркотиков, приобретающих наркотические вещества *в крупных размерах* без цели сбыта, *то есть для собственного употребления.*

Дополнительно введена **статья 228.1**, устанавливающая ответственность для производителей и сбытчиков наркотических средств и психотропных веществ. Внесение этих изменений мотивируется необходимостью усиления борьбы с оборотом наркотиков, отказавшись в то же время от практики широкого применения уголовной репрессии против наркопотребителей.

Согласно **части 1 статьи 228 УК РФ**, **незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта** наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Часть 2 статьи 228 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового за те же деяния, совершенные в особо крупном размере.

В тексте статьи 228 УК РФ имеется **примечание.**

Согласно **примечанию**, лицо, совершившее преступление, предусмотренное этой статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем,

освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

Статья 228.1 определяет ответственность за **незаконные производство, сбыт или пересылку** наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Согласно **части 1 ст. 228.1**, незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

ОБСУЖДАЕМ СИТУАЦИЮ

Что считается **сбытом** наркотических средств? Согласно п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами», под незаконным сбытом наркотических средств, следует понимать любые **способы их возмездной или безвозмездной** передачи другим лицам (продажу, дарение, обмен, уплату долга, дачу взаймы и т.д.), а также иные способы распространения, например, путем введения инъекций наркотических средств или психотропных веществ. *Не может квалифицироваться как незаконный сбыт введение одним лицом другому лицу инъекций наркотического средства или психотропного вещества, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю.*

Об умысле на сбыт могут свидетельствовать как наличие соответствующей договоренности с потребителями, так и другие обстоятельства дела: приобретение, изготовление, переработка указанных средств или веществ лицом, самим их не употребляющим, значительное количество, удобная для сбыта расфасовка и т.д. *При этом следует иметь в виду, что ответственность за сбыт наркотических средств, психотропных, сильнодействующих или ядовитых веществ наступает независимо от их размера. То есть, далее если сбываются наркотики в небольших размерах, речь идет об уголовной, а никак не об административной ответственности.*

Действия лица, сбывающего под видом наркотических, психотропных, сильнодействующих или ядовитых какие-либо иные средства или вещества с целью завладения деньгами или имуществом граждан, следует квалифицировать как **мошенничество**. Покупатели в этих случаях при наличии предусмотренных законом оснований могут нести ответственность за **покушение** на незаконное приобретение наркотических средств, психотропных, сильнодействующих или ядовитых веществ.

Часто у некоторых подростков вызывает удивление, когда мы рассказываем, что если у тебя в кармане лежит папироса с «травкой» и ты предлагаешь её своему другу или подруге, ты также совершаешь преступление, предусмотренное ст. 228.1 УК РФ - сбыт наркотиков. Многие возмущаются,

высказывают недоверие. Между тем, эти действия действительно квалифицируются как сбыт, даже если подросток не взял у друга деньги за выкуранный наркотик. Так, оказывается, легко говорить о наказании для других и так трудно представить преступником самого себя...

Часть 2 ст. 228.1 указывает, что те же деяния, то есть за незаконные производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) в крупном размере;
- в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении заведомо несовершеннолетнего, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Наконец, часть третья ст. 228.1 устанавливает, что деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи 228.1 УК РФ, совершенные:

- а) организованной группой;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста;
- г) в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

ИНФОРМАЦИЯ К РАЗМЫШЛЕНИЮ

Когда в Иркутской области произошла вспышка ВИЧ-инфекции, по городу поползли слухи, что в героин добавляют перемолотые кости больных, умерших от СПИДа. Для проверки этого факта иркутские медики приобрели героин в нескольких «точках». При анализе содержимого в дозах героина были обнаружены: мука, соль, сахар, сода, стиральный порошок, крахмал, глюкоза, манная крупа, крошенный школьный мелок, сульфат бария,., всего более четырнадцати примесей.

«Кипятишь героин, а в нём варится манная каша», - рассказывают сами наркоманы...

Всё логично: героин разбавляется не только сразу после его изготовления, он проходит ещё через десятки рук. Чтобы заработать себе на дозу, наркоманы, разделив на части имеющийся у них героин, одну часть оставляют себе, а остальные «разбодяживают» (разбавляют) тем, что в данный момент находится под рукой.

А теперь зададимся вопросом: если законодатель определяет, что вид и размер наказания зависят, в том числе, и от размера обнаруженных наркотиков, то нужно ли учитывать при этом вес собственно наркотика,

без учета того, что к нему добавлено, или же определять размер наркотика с учетом тех веществ, которыми он разбавлен?

Здесь необходимо отметить следующее: если ранее в нормативно-правовых актах четко указывалось, что **при определении крупного или особо крупного размера вес наркотических средств и психотропных веществ определяется независимо от наличия сопутствующих веществ**(11), то в настоящее время такой четкой формулировки в нормативно-правовых актах не содержится (12).

И хотя некоторые эксперты полагают, что это даёт основание привлекать лицо к ответственности только за фактический размер обнаруженных наркотиков, судебная практика, по-прежнему, идет по пути определения размеров с учетом сопутствующих примесей. То есть, далее если реально героина, например, в одном грамме не более трети, то его владельца все равно будут наказывать за действия с наркотиками в крупном размере, а соответственно, назначат более суровое наказание.

Комментарий к ст. 228 и 228.1 УК РФ.

Считаем необходимым сделать некоторые комментарии к новой редакции ст. 228 УК РФ и введенной в УК РФ статье 228.1. По поводу данных поправок следует отметить три важных обстоятельства, связанных изменениями редакции статей Уголовного кодекса.

Первое, Возможность освобождения от уголовной ответственности в связи с добровольной сдачей наркотиков и активным способствованием раскрытию или пресечению преступлений, связанных с их незаконным оборотом, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, с 12 мая распространяется **только на потребителей** наркотических средств. Ранее существовавшая редакция статьи предоставляла такую возможность **также и лицам, участвующим в производстве, перевозке и сбыте** наркотиков.

Добровольная сдача означает выдачу лицом наркотиков представителям власти при реальной возможности распорядиться ими иным способом. В частности, как добровольную сдачу наркотических средств или психотропных веществ следует считать выдачу их лицом по предложению следователя перед началом производства в помещении выемки или обыска. Однако для освобождения от уголовной ответственности одной добровольной сдачи недостаточно, необходимо, чтобы лицо выполнило и второе условие, т.е. активно способствовало бы правоохранительным органам в раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Ниже приведены некоторые **крупные и особо крупные** размеры применительно к самым распространенным наркотикам, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 февраля 2006 года.

Наименование	Крупный размер (граммов свыше)	Особо крупный размер (граммов свыше)
Героин (диацетилморфин)	0,5	2,5
Каннабис (марихуана)	6	100
Маковая солома	20	500
Масло каннабиса (гашишное масло)	0,4	5
Опий (в том числе медицинский)	1	25
Опийный мак (<i>Papaver somniferum L</i>)	20	400
ММДА (Экстази)	0,5	2,5
Эфедрон (меткатинон)	0,2	2,5

IV.2. Уголовная ответственность за склонение к употреблению наркотиков

Важнейшее профилактическое значение имеет обсуждение с учащимися статьи 230 УК РФ - об уголовной ответственности за склонение к употреблению наркотических средств.

ИНФОРМАЦИЯ К РАЗМЫШЛЕНИЮ

Умер один человек и предлагает ему Господь решить самому: отправиться в рай или в ад.

Пошёл человек в рай. Красиво там, люди там добрые и приветливые, да только никто не пьёт, не курит, наркотиками не балуется. Не привык человек к такой жизни. «Пожалуй, скучно мне тут будет, - думает он. - Пойду, посмотрю, что в аду делается».

Подходит к дверям ада, заглядывает - а там застолье: люди пьют, курят, сквернословят... «Вот это по мне, - решил человек, —я и на земле любил так жить и здесь буду жить также».

Возвращается к Богу и говорит: Господи, я выбрал, пойду в ад. Ну иди.

Пришёл человек в ад, только порог переступил, а бесы схватили его - it на сковородку. Он кричит: «Что такое?! Где вино, где табак? Я же видел: тут курили, пили...». А бесы ему отвечают: «Так то, что ты видел, - это наш агитационный пункт, пропаганда...».

*Захаров А, Бриллиантовая явь.
Книга для наркоманов и их родителей,
а также для тех, кто не хочет стать ни теми, ни другими*

На статью 230 УК РФ следует обращать особое внимание учащихся при проведении профилактических бесед. Как правило, подростки не догадываются о том, что предложения «попробовать хотя бы разочек», а также описание того «кайфа», который наступает после употребления, тоже являются

преступлением... Поэтому необходимо акцентировать особое внимание на том, что при этих действиях в отношении человека совершается самое настоящее преступление. Да и любой человек, тоже совершает преступление, если предлагает попробовать наркотик другим.

По Уголовному кодексу преступлением считается общественно опасное деяние, действие или бездействие, запрещённое Уголовным законом под угрозой наказания.

Является ли склонение к употреблению наркотиков общественно опасным? - Конечно. Есть даже такое специальное понятие «контагиозность». Оно означает, что каждый наркоман приобщает к приёму наркотиков порядка 10-30 человек, чтобы расширить круг клиентов, которым можно потом продавать наркотики. Человек может и не подозревать этого, но вовлечение в употребление наркотиков - признак первой стадии наркомании, так называемой *психической зависимости*. Потому что **среди признаков психической зависимости, специалисты особо выделяют то, что психически зависимый от наркотиков человек часто выступает в роли вовлекающего, когда он привлекает новых членов в круг потребителей наркотиков, искренне рассказывая, как это здорово (13).**

Итак, необходимо помнить, что склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ это преступление, предусмотренное статьёй 230 Уголовного Кодекса.

ИНФОРМАЦИЯ К РАЗМЫШЛЕНИЮ

Из обвинительного заключения по делу Э.Г. Рудых (уголовное дело № 56504).

«Новичков привез Н.Н. Орловой героин 25 октября 1999 г. около 18 часов. 1 грамм героина она делила на 20-22 «чека», стоимостью по 50 рублей. 26 октября 1999 г. она часть героина оставила дома, а часть расфасованного героина взяла с собой и около 16 часов поехала на остановку «Цимлянская». С ней был Шубин Саша, который стал ей помогать — искать покупателей, чтобы заработать себе на укол. Через некоторое время Шубин принес 50 рублей и она дала ему один чек с героином, который он отдал покупателю... Их задержали сотрудники милиции...»

Привлеченный и допрошенный по делу в качестве обвиняемого Шубин А. С. вину свою в совершении преступления, предусмотренного ст. 228 ч.4 УК РФ признал полностью и показал, что 26 октября 1999 г. он приехал в гости домой к Орловой Наталье... Около 16 часов Орлова сказала ему, что ей нужно ехать по делам на остановку Цимлянская. Он поехал с ней и на ул. Байкальская в районе остановки Цимлянская они вышли, и Орлова сказала ему, что надо найти покупателей героина, который находился при ней. Он стал прохаживаться недалеко и к нему подошел парень, попросивший купить «чек» - дозу героина за 50рублей. Он взял деньги и отнес Орловой, она дала ему один чек, который он передал парню. Покупателя он согласился искать в связи с тем, что он в тот период употреблял героин внутривенно и надеялся заработать себе у Орловой дозу героина. В содеянном раскаивается...»(14).

Ст. 230 УК РФ была изменена в части назначения наказания. Теперь склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок *до пяти лет*. В прежней редакции статьи был установлен нижний предел сроков лишения свободы - два года, **менее которого суд не мог назначить наказание.**

По разъяснению Пленума Верховного Суда РФ, которым руководствуются судьи, вынося приговор, «под склонением к потреблению наркотических средств или психотропных веществ» следует понимать *любые умышленные действия*, направленные на возбуждение у другого лица желания к их потреблению. Такими действиями могут быть уговор или предложение попробовать, дача совета, обман, а также *высказывания, восхваляющие ощущения, вызываемые введением наркотика в организм*. Эти действия могут заключаться и в принуждении другого лица к потреблению путем угроз, психического или физического насилия, ограничения свободы и проч. с целью принуждения человека к приему наркотических средств или психотропных веществ (15).

Склонение к употреблению наркотиков, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
 - в) в отношении заведомо несовершеннолетнего либо двух или более лиц;
 - г) с применением насилия или с угрозой его применения, -
- наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет (часть 2 ст. 230 УК РФ)

Как и прежде, деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи 230 УК РФ, **если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия**, наказываются лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет.

Пленум ВС РФ разъяснил, что под *иными тяжкими последствиями*, о которых говорится в ч. 3 ст. 230 УК РФ, следует понимать самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего, *развитие у него наркотической зависимости*, тяжелое заболевание, связанное с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, заражение ВИЧ - инфекцией и т.п.

Для признания преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ, окончанным, не требуется, чтобы склоняемое лицо фактически потребило наркотическое средство или психотропное вещество. Т.е. наказание назначается уже при установлении судом факта уговора, просьбы, принуждения, предложения или высказываний, восхваляющих действие наркотика.

Если лицо, склонявшее к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, при этом сбывало или оказывало помощь в их хищении либо вымогательстве, приобретении, хранении, изготовлении, переработке, перевозке или пересылке, его действия будут оцениваться по ст. 230 УК РФ и соответствующим частям ст. 228 или ст. 229 УК РФ.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. введено примечание к статье 230 УК РФ.

Действие настоящей статьи теперь не распространяется на случаи пропаганды применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в области здравоохранения и органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (16).

Попутно отметим, что если несовершеннолетнего вовлекают в **систематическое употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ (клея, ацетона и прочего), а также в занятия бродажничеством, или попрошайничеством,** - это уже другое преступление, наказание за которое вплоть до лишения свободы на срок до четырёх лет установлено статьёй 151 УК РФ. Если эти деяния совершаются родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, они наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Ну и наконец, совершение в отношении несовершеннолетнего этих действий **неоднократно либо с применением насилия или с угрозой его применения,** наказываются лишением свободы на срок до шести лет.

Следует признать, что количество лиц, осужденных по ст. 230 УК РФ невелико. Действительно, факт склонения обычно трудно доказуем: помимо показаний потерпевшего необходимы еще и свидетельские показания. Но это не меняет сути: склонение к употреблению наркотиков - преступление против здоровья и жизни человека.

Беседу о склонении к употреблению наркотиков целесообразно сопроводить мини-тренингом на развитие навыков отказа от наркотиков (17) или распространением печатной продукции соответствующего содержания.

IV.2.1. Ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров

Беседу о склонении к употреблению наркотиков необходимо вывести на обсуждение более широкой темы - проблему **пропаганды наркотических средств и психотропных веществ.**

Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, то есть деятельность **физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях**

указанных сведений или совершение иных действий в этих целях запрещены законами Российской Федерации (пункт 1 статьи 46 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», ст. 4 Закона «О средствах массовой информации»).

Кроме того, **запрещается пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а равно пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на состояние его психического или физического здоровья** (пункт 2 ст. 46 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III, может осуществляться **исключительно в специализированных печатных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников. Распространение в целях рекламы образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, запрещается** (пункт 3 ст. 46 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Нарушение норм, установленных статьей 46 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», влечет ответственность в соответствии со **статьей 6.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях.**

Согласно этой статье, **пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров** влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц, юридических лиц с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой.

Согласно **примечанию к статье 6.13.** «не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

В случаях установления фактов **повторного нарушения** юридическим лицом норм, предусмотренных пунктами 1, 2 и 3 статьи 46 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», и непринятия мер, предписанных федеральным антимонопольным органом по собственной инициативе или по представлению Генеральной прокуратуры РФ, федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, федерального органа исполнительной власти по таможенным делам, федеральной службы безопасности, федеральной службы внешней разведки, федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения, а также других федеральных органов исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий, деятельность указанного юридического лица может быть **приостановлена по решению федерального антимонопольного органа на срок**

до трех месяцев либо по решению суда прекращена.

Требование о прекращении деятельности юридического лица в случае повторного нарушения им норм, предусмотренных пунктами 1, 2 и 3 статьи 46 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», и непринятия мер, предписанных федеральным антимонопольным органом по собственной инициативе или по представлению могут предъявить также представители соответствующих органов местного самоуправления.

IV.3. Уголовная ответственность за выращивание наркотикосодержащих растений

В соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» на территории Российской Федерации запрещается культивирование опийного мака, кокаинового куста, а также конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств.

Меры ответственности за незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества устанавливает **статья 231 УК РФ**.

Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, а также культивирование сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества, наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет (часть 1 ст. 231 УК РФ).

Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) **в крупном размере**, - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет (часть 2 ст. 231 УК РФ).

Согласно примечанию к ст. 231 УК РФ, введеному ФЗ РФ от 08.12.2003, размеры запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, для целей этой статьи утверждаются Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации принято **Постановление Правительства РФ «О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества» от 3 сентября 2004 г. № 454**, которым утверждены **размеры запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества**, для целей статьи 231 УК РФ (перечень запрещенных к возделыванию растений и их размеров ниже приводится *полностью*).

Наименование растения	Крупный размер (независимо от фазы развития растения)
1. Кактус, содержащий мескалин (растение вида <i>Lophophora williamsii</i>)	от 2 растений
2. Кат (растение вида <i>Catha edulis</i>)	от 4 растений
3. Кокаиновый куст (растение любого вида рода <i>Erythroxylon</i>)	от 4 растений
4. Конопля (растение рода <i>Cannabis</i>)	от 20 растений
5. Опиный мак (растение вида <i>Papaver somniferum</i> L) и другие виды мака рода <i>Papaver</i> , содержащие наркотические вещества	от 10 растений
6. Эфедрa (растение вида <i>Ephedra</i> L)	от 10 растений
7. Грибы (любая часть плодового тела), содержащие псилоцибин и (или) псилоцин	от 20 плодовых тел

Под **посевом** запрещенных к возделыванию растений понимается посев семян или высадка рассады без надлежащего разрешения на любых земельных участках, в том числе на пустующих землях. Преступление признается оконченным с момента посева независимо от последующего всхода либо произрастания растений.

Выращивание запрещенных к возделыванию растений означает уход за посевами и всходами с целью доведения их до определенной стадии созревания.

Культивирование наряду с посевом и выращиванием включает в себя также совершенствование технологии выращивания растений, содержащих наркотические вещества, выведение новых сортов, повышение их урожайности, развитие устойчивости к неблагоприятным погодным условиям, уход за дикорастущими растениями (например, рыхление почвы, полив) и т.д.

IV.4. Уголовная ответственность за организацию притонов

Обычно наркоторговцы не предоставляют у себя дома места для того, чтобы наркоманы, купившие наркотик, тут же употребили его в относительно комфортных условиях. Однако в некоторых случаях, обычно для богатой публики, употребляющей экзотические наркотики, создаются специальные «условия употребления».

Однако «притоном» для употребления наркотиков может именоваться не только дорогой элитный клуб, где экспериментируют с «экстази» или ЛСД. Притон - это любое жилое (квартира, комната, дача, дом) или нежилое (подвал, чердак, сарай, гараж, склад) помещение, систематически предоставляемое для потребления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 232 УК РФ касается организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ и не претерпела изменений.

Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, как и раньше, наказываются лишением свободы на срок до четырех лет (ч.1 ст. 232 УК РФ), а те же деяния, совершенные организованной группой, - лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Под **организацией** притона следует понимать действия, направленные на его создание, например: подыскание, наем, приспособление помещения, его оборудование, а при наличии такового - привлечение лиц, желающих им воспользоваться для потребления наркотиков или психотропных веществ, сбор средств для этого, добывание наркотиков и т.п. Деяние считается оконченным уже в момент организации притона.

Содержание притона означает систему действий, направленных на обеспечение функционирования притона (его материальное обеспечение, охрана, производство ремонта, организация уборки помещения, обслуживание клиентуры и т.п.). Это фактическое владение помещением, используемым для систематического потребления наркотических средств или психотропных веществ. Лицо, содержащее притон, может как быть владельцем помещения, так и распоряжаться им по иным основаниям.

IV.5. Уголовная ответственность несовершеннолетних за незаконные действия с наркотиками

За все преступления, о которых мы говорили выше, уголовная ответственность наступает *с 16 лет*. **С 14 лет уголовная ответственность наступает за хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (статья 229 УК РФ)**.

В статью 229 УК РФ Федеральным законом от 08.12.2003 № 162-ФЗ также внесены некоторые изменения.

Часть первая ст. 229 не претерпела изменений и хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, по-прежнему, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Часть 2 ст. 229 устанавливает, что те же деяния, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- в) лицом с использованием своего служебного положения;
- г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Из части второй ст. 229 УК РФ, равно как и из статей 230, 231 УК РФ, исключен такой признак, как «неоднократность», предусмотренный ранее пунктом «б» старой редакции статьи 229 УК РФ.

Согласно **части 3 ст. 229 УК РФ**, деяния, предусмотренные частями

первой или второй этой статьи, если они совершены:

- а) организованной группой;
- б) в отношении наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Следует отметить, что признан утратившим силу пункт «г» ч.3 ст. 229 УК РФ, предусматривавший повышенную ответственность за совершение этого преступления «лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогательство». Это также связано с нововведениями в УК РФ: теперь предыдущая судимость в случае совершения нового преступления перестала быть отягчающим обстоятельством, значительно ослаблена ответственность за рецидив (неоднократное совершение преступлений). Независимо от того, сколько раз лицо ранее было осуждено за совершение умышленного преступления - один или пять, все равно наказание может быть назначено одинаковое.

Выше мы уточнили, что за все незаконные действия с наркотиками уголовная ответственность наступает с 16 лет, за исключением хищения либо вымогательства наркотических средств, ответственность за которые налагается уже с 14-ти лет.

Но не стоит думать, что до достижения 14 или 16-ти лет подростку можно безнаказанно вступать в незаконные контакты с наркотиками. По Закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати лет, совершившие общественно опасные деяния, но не достигшие 14-ти лет, не подлежат в связи с этим уголовной ответственности, однако по решению суда могут быть помещены в так называемые специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (спецшколы).

Срок содержания несовершеннолетнего в спецшколе не может превышать трёх лет, но также не может быть выше максимального срока наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации за преступление, совершенное указанным несовершеннолетним.

На несовершеннолетнего, не достигшего 14-ти лет, а также на тех, кто достиг этого возраста комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наложить следующие взыскания:

- а) обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему;
- б) вынести предупреждение;
- в) объявить выговор или строгий выговор;
- г) возложить на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего

возраста, обязанность возместить причиненный материальный ущерб, если несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и сумма ущерба не превышает одной второй минимального размера оплаты труда, или возложить обязанность своим трудом устранить причиненный материальный ущерб, не превышающий одной второй минимального размера оплаты труда;

д) наложить на несовершеннолетнего, достигшего шестнадцатилетнего возраста и имеющего самостоятельный заработок, штраф в случаях и в размерах, предусмотренных законодательством;

е) передать несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей, а также под наблюдение трудового коллектива или общественной организации с их согласия.

ж) передать несовершеннолетнего на поруки трудовому коллективу, общественной организации по их ходатайствам²».

Помещение в *специальное профессионально-техническое училище (СПТУ) закрытого типа* может быть применено также как принудительная мера воспитательного воздействия и в отношении несовершеннолетних, достигших 14 или 16 лет и осужденных за совершение преступления средней тяжести (максимальный срок наказания за которое больше двух, но не выше пяти лет лишения свободы), если судом будет признано, что их исправление может быть достигнуто путем применения такой меры.

Спецшколы и СПТУ - воспитательные учреждения закрытого типа для несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния. За воспитанниками установлено круглосуточное наблюдение; территория охраняется; их вещи, получаемая корреспонденция, бандероли, посылки досматриваются.

...По условиям содержания, режиму изоляции, социальному микроклимату, принудительному характеру труда большинство этих учреждений мало чем отличается от ВК [воспитательных колоний]».

В. Абрамкин, М. Литое «Малолетка сегодня»

Кроме помещения в спецшколу или в спецПТУ, несовершеннолетнему, достигшему 14 или 16 лет, могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (ч.2 ст. 90 УК РФ).

Содержание принудительных мер воспитательного характера раскрывается в ст. 91 УК РФ.

Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом.

Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган (спецшколу и спецПТУ) обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учреждение либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа. *Настоящий перечень не является исчерпывающим.*

Если дело прекращается на стадии предварительного расследования, то решение вопроса о назначении несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного воздействия передается на усмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если же дело уже передано в суд - то эти меры назначаются судом. *Помещение в учреждение закрытого типа всегда происходит только по решению суда.*

Последствием неисполнения несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия является возможность привлечения его к уголовной ответственности по представлению комиссии по делам несовершеннолетних и направления материалов в суд.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Продолжительность срока применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных пунктами «б» и «г», устанавливается органом, назначающим эти меры (комиссией по делам несовершеннолетних или судом).

IV.6. Преступления, сопутствующие незаконному обороту наркотиков

Выше мы коснулись преступлений, **непосредственно** связанных с наркотиками. Но необходимо специально оговорить с подростками еще один момент. Подумайте, сколько есть преступлений, которые совершаются *из-за* наркотиков, сопутствуют наркотической зависимости. Вместе с учащимися перечислим некоторые из них:

- *кража* (ст. 158 УК РФ) - тайное хищение чужого имущества;
- *мошенничество* (ст. 159 УК РФ) - хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием;
- *присвоение или растрата* (ст. 160 УК РФ) - хищение чужого имущества, вверенного виновному;

- *грабёж* (ст. 161 УК РФ) - открытое хищение чужого имущества;
- *разбой* (ст. 162 УК РФ) - нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

А сколько **дорожно-транспортных происшествий** происходит из-за того, что за рулём автомобиля был человек в состоянии наркотического опьянения... Сколько насильственных преступлений, в результате которых причиняется вред не только физическому, но и психическому здоровью людей...

Но самое страшное и непоправимое из того, на что могут толкнуть наркотики, - **убийство** с целью завладения чужим имуществом. Наркоман может отсидеть в тюрьме, может даже перестать употреблять наркотики, может вернуть вещи родственникам, но человека не вернёт уже никогда. Никогда не вернётся целый мир, дышавший, думавший, чувствовавший, переживавший, любивший, мечтавший, страдавший, но бывший ЖИВЫМ. Его любили, его ждали, искали, радовались встрече с ним... Он ушёл, - остался преступник и близкие люди убитого. Сможет ли он спокойно смотреть им в глаза? С ними осталась их боль. Боль, виной которой - пристрастие к наркотику и чьё-то желание поживиться не смотря ни на что...

Кстати, почти за все преступления, перечисленные в этом разделе, ввиду их повышенной общественной опасности, ответственность наступает с 14-ти лет (ст.20 УК РФ).

V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ ПО ГРАЖДАНСКОМУ, СЕМЕЙНОМУ И ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Помимо административной и уголовной ответственности потребители наркотиков могут столкнуться также с **гражданско-правовой ответственностью**. Наркоман может причинить вред чужому имуществу или здоровью другого человека как в состоянии наркотического опьянения, так и во время поиска средств на приобретение наркотиков.

Рассмотрим вопросы гражданско-правовой ответственности в случае, если вред причинен *несовершеннолетним* потребителем наркотиков.

В соответствии с Гражданским кодексом, лиц, **не достигших 14-ти лет**, называют **«малолетними»**. Вопросы, касающиеся возмещения вреда малолетними, подробно описаны **в статье 1073 ГК РФ**, которая называется **«Ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до четырнадцати лет»**.

За причинение вреда **малолетними** несут ответственность их **родители** (усыновители) или опекуны, **если не докажут, что вред возник не по их вине**.

Если **малолетний**, нуждающийся в опеке, находился в соответствующем воспитательном, лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения или другом аналогичном учреждении, которое в силу закона является его опекуном (например, в детском доме), **это учреждение** обязано возместить вред, причиненный малолетним, **если не докажет, что вред возник не по вине учреждения**.

Если **малолетний** причинил вред в то время, когда он находился под надзором образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять за ним надзор (например, в школе или в летнем лагере), либо лица, осуществлявшего надзор на основании договора, **это учреждение или лицо** отвечает за вред, **если не докажет, что вред возник не по его вине в осуществлении надзора**.

Обязанность родителей (усыновителей), опекунов, образовательных, воспитательных, лечебных и иных учреждений по возмещению вреда, причиненного малолетним, **не прекращается** с достижением малолетним совершеннолетия или получением им имущества, достаточного для возмещения вреда.

Если **родители** (усыновители), опекуны либо другие граждане, обязанные отвечать за ребёнка, **умерли или не имеют достаточных средств для возмещения вреда**, причинённого жизни или здоровью потерпевшего, суд с учётом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств вправе принять решение о возмещении вреда **полностью или частично за счет самого причинителя вреда**.

Несовершеннолетние в возрасте от **четырнадцати до восемнадцати лет** *самостоятельно* на общих основаниях несут ответственность за причиненный ими вред. Все вопросы, связанные с возмещением вреда несовершеннолетними,

достигшими 14 лет, регулируются ст. 1074 ГК РФ.

В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте **от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества**, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен **полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.**

Если несовершеннолетний в возрасте **от четырнадцати до восемнадцати лет, нуждающийся в попечении**, находился в соответствующем воспитательном, лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения или другом аналогичном **учреждении, которое в силу закона является его попечителем**, это учреждение **обязано возместить вред полностью или в недостающей части, если не докажет, что вред возник не по его вине.**

Обязанность родителей (усыновителей), попечителя и соответствующего учреждения по возмещению вреда, причиненного несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, **прекращается по достижении причинившим вред совершеннолетия либо в случаях, когда у него до достижения совершеннолетия появились доходы или иное имущество, достаточные для возмещения вреда, либо когда он до достижения совершеннолетия приобрел дееспособность.**

Под **дееспособностью** понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Она возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста (ст. 21 ГК РФ).

Дееспособность может наступить и раньше 18-ти лет, но только в тех случаях, когда несовершеннолетний:

- 1) вступил в брак до этого возраста;
- 2) признан эмансипированным (полностью дееспособным) органом опеки и попечительства или судом, если он достиг 16 лет и работает по трудовому договору или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью.

Вопросы, связанные с дееспособностью несовершеннолетних, разрешаются в соответствии со статьями 26 и 28 ГК РФ. Так, все сделки, которые желает заключить несовершеннолетний (купить, продать, подарить, поменять что-либо и т.д.) за него могут заключать только его родители (законные представители), если он не достиг 14 лет; либо он может заключать их только с письменного согласия своих родителей, если ему уже исполнилось 14 лет, но ещё нет 18-ти. Из этих правил есть несколько исключений. Так, по ч. 2 ст. 28 ГК РФ **малолетние в возрасте от шести до четырнадцати лет вправе самостоятельно совершать:**

- 1) мелкие бытовые сделки (сделки, заключаемые на небольшую сумму за наличный расчет, исполняемые при их заключении и имеющие целью удовлетворение личных потребностей, например, покупка продуктов, канцелярских товаров и т.п.);

2) сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации, например, получение в подарок какой-либо вещи;

3) сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, как уже было сказано, могут заключать сделки только с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя,

Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

Это правило не распространяется на некоторые действия несовершеннолетних, предусмотренные ч.2 ст. 26 ГК РФ. Несовершеннолетние **в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно**, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

- 1) распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- 2) осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- 3) в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- 4) совершать мелкие бытовые сделки, а также все сделки, которые вправе заключать малолетние (см. выше).

По достижении **шестнадцати лет** несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Но все же, несмотря на свободу в заключении сделок, предоставленную несовершеннолетним, она может **быть ограничена. В соответствии с ч. 4 ст. 26 ГК РФ, «при наличии достаточных оснований, суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами».** Основанием для такого ограничения обычно и служит употребление несовершеннолетним спиртных напитков, наркотиков и т.п. Не может быть ограничен в распоряжении своими средствами лишь несовершеннолетний, вступивший в брак до достижения 18 лет, а также несовершеннолетний, признанный эмансипированным.

Однако, если человек уже стал совершеннолетним или до совершеннолетия вступил в брак, это не значит, что он может безнаказанно расхищать семейные деньги и тратить их на наркотики либо спиртное. **Ст. 30 ГК РФ устанавливает, что любой гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть**

ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство. Ограниченный в дееспособности гражданин вправе самостоятельно совершать лишь мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. Имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред такой гражданин несет самостоятельно.

Если основания, в силу которых гражданин был ограничен в дееспособности, отпали, суд отменяет ограничение его дееспособности и установленное над ним попечительство.

Кроме того, если родители несовершеннолетнего ребенка являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией, по решению суда они могут быть лишены родительских прав и потерять право на воспитание своего ребёнка (ст. 69 Семейного Кодекса РФ).

Если же человек, употребляющий наркотики, **работает по трудовому договору** на предприятии, в учреждении, в организации, то на него распространяются правила Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. и налагается **дисциплинарная ответственность**. В соответствии с правилами ТК РФ, работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе). При этом, в период отстранения от работы (недопущения к работе) заработная плата работнику не начисляется (ст. 76 ТК РФ). Согласно ст. 81 ТК РФ, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения является основанием для расторжения трудового договора по инициативе администрации, т.е. увольнения. Следует также учитывать, что именно эта причина будет указана в трудовой книжке работника, что может отрицательно сказаться на его последующем трудоустройстве.

Кроме того, в трудовом законодательстве есть еще и такой вид ответственности, как **материальная ответственность**. Согласно ст. 242 ТК РФ, полная материальная ответственность работника состоит в его обязанности возмещать причиненный ущерб в полном размере, то есть закон не устанавливает какого-либо предела для возмещения ущерба. Если ущерб, например, составляет 20 000 рублей, то работник и должен заплатить 20 000 рублей, не меньше. За ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работники **в возрасте до восемнадцати лет**, несут полную материальную ответственность, так же как и совершеннолетние граждане (ст. 242, 243 ТК РФ).

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ-УЧАЩИХСЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ

Этот аспект также представляется очень важным разъяснить как учащимся, так и педагогам. Имеет ли администрация образовательного учреждения право отчислить ребенка, если он употребляет наркотики?

Согласно п. 7 ст. 19 Закона РФ «Об образовании», по решению органа управления образовательного учреждения за **совершение противоправных действий, грубые и неоднократные нарушения устава образовательного учреждения** допускается исключение из данного образовательного учреждения обучающихся, **достигших возраста четырнадцати лет.**

За употребление наркотиков статьей 6.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, которая наступает с 16-летнего возраста. Таким образом, **употребление наркотиков является противоправным действием** - административным правонарушением. Однако, исходя из текста Закона «Об образовании», непонятно, за совершение *каких именно* правонарушений возможно исключение обучающегося из образовательного учреждения: за правонарушение, совершенное на территории образовательного учреждения (и/или в отношении участников образовательного процесса) либо за любое нарушение норм права.

Если считать, что образовательное учреждение имеет право отчислить ученика за *любое* нарушение норм права, то отчисление учащегося, *достигшего 16-летнего возраста* и употребляющего наркотики, правомерно. **Но при этом факт употребления должен быть подтвержден актом медицинского освидетельствования такого учащегося и привлечением его к административной ответственности.** То есть противоправность его поведения необходимо подтвердить в установленном законом порядке.

Так как административная ответственность наступает с 16-ти лет, то подростка в возрасте **от 14 до 16-ти лет** можно отчислить за употребление наркотиков или нахождение на территории образовательного учреждения в нетрезвом виде, только в том случае, если в Уставе образовательного учреждения имеется указание о недопустимости употребления наркотических средств и появления в образовательном учреждении в состоянии опьянения.

Согласно ст. 44 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, может быть направлено на медицинское освидетельствование.

Медицинское освидетельствование такого лица проводится в специально уполномоченных на то органами управления здравоохранением учреждениях здравоохранения по направлению органов прокуратуры, органов дознания, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, следователя или судьи. Для направления на медицинское освидетельствование лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно

больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, судьи, прокуроры, следователи, органы дознания выносят постановление. Решение о направлении указанного лица на медицинское освидетельствование может быть обжаловано в суд или опротестовано прокурором в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Решение об исключении детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), принимается с согласия органов опеки и попечительства.

Об исключении обучающегося из образовательного учреждения последние обязаны в трехдневный срок проинформировать органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления совместно с родителями (законными представителями) исключенного в месячный срок должны принять меры, обеспечивающие его трудоустройство или продолжение обучения в другом образовательном учреждении.

Если же приведенная выше процедура не будет соблюдена, родители несовершеннолетнего или он сам имеют право обжаловать действия администрации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в прокуратуру или в суд. В таком случае, на основании решения этих органов, школа будет обязана вновь принять отчисленного ребенка. Таким образом, исключение подростка, употребляющего наркотики, возможно, но при этом необходимо принять все меры, чтобы оно было произведено в соответствии с законом и подросток не утратил шанс на социальное восстановление.

VII. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА К ЛИЦАМ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА

Привлечение человека, злоупотребляющего наркотиками, к гражданской, материальной, административной или уголовной ответственности можно рассматривать как некое возмещение обществу того вреда, который наркоман причинил, нарушив закон. Однако ещё больший вред наркоман причиняет самому себе, своему здоровью и психике. Ведь наркомания - это все-таки болезнь. Мы уже говорили, что в Законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» наркомания определяется как «заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества». Соответственно, наркозависимый, наркоман или больной наркоманией - это «лицо, которому по результатам *медицинского освидетельствования*, проведенного в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах, поставлен диагноз "наркомания"».

Вопросы, связанные с медицинским освидетельствованием, регулируются статьёй 44 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии с этой статьёй, на медицинское освидетельствование может быть направлено лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача.

Медицинское освидетельствование такого лица проводится в специально уполномоченных на то органами управления здравоохранением учреждениях здравоохранения по направлению органов прокуратуры, органов дознания, органа, осуществляющего оперативно - розыскную деятельность, следователя или судьи.

Для направления человека на медицинское освидетельствование судьи, прокуроры, следователи, органы дознания должны вынести соответствующее постановление.

Решение о направлении на медицинское освидетельствование может быть обжаловано в суд или опротестовано прокурором в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В статье 54 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» сказано, что государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи, которая включает обследование, консультирование, диагностику, лечение и медико-социальную реабилитацию.

Наркологическая помощь лицам, больным наркоманией, оказывается **по их просьбе или с их согласия, а несовершеннолетним в возрасте до 16 лет - по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.2 ст. 54 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в ред. ФЗ РФ от 1 декабря 2004 г. № 146-ФЗ).

ПРЕДЛАГАЕМ ДИСКУССИЮ «ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ЛЕЧЕНИЕ: ЗА И ПРОТИВ»

Сегодня не существует единой точки зрения по отношению к принудительному лечению наркоманов. «...Лечение без желания самого пациента бросить употреблять наркотики - бессмысленное занятие», - считает врач Ева Иванова (18). Многие врачи, столкнувшиеся с проблемой наркомании, также разделяют это мнение. Считается, что лечение будет иметь результат только тогда, **когда болезненные последствия наркомании превысят удовольствие от употребления наркотиков.** Во многих реабилитационных программах родственникам наркомана советуют сознательно приблизить наступление этих болезненных последствий, «поднять глубину дна», чтобы падение наступило раньше, а с ним пришло и желание избавиться от пристрастия к наркотикам. С другой стороны, справедлива и точка зрения тех, кто говорит, что пока наркоман «захочет лечиться», он принесёт обществу много зла: будет воровать, убивать, заниматься распространением наркотиков, приносить страдания своей семье, поэтому необходимо как можно раньше изолировать наркомана от общества. Согласитесь: и те, и другие по-своему правы. Вот такую коварную головоломку задала людям наркомания. Что же делать?

Как относятся к решению этого вопроса сами учащиеся? И как отвечает на эти вопросы закон?

В настоящее время в статье 54 Закона РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», содержится норма, согласно которой «больным наркоманией, находящимся под медицинским наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющимся от лечения, а также лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании, по решению суда назначаются **принудительные меры медицинского характера,** предусмотренные законодательством Российской Федерации».

На сегодняшний день это положение Закона не приведено в соответствие с новой редакцией УК РФ **в части назначения принудительных мер медицинского характера лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании.**

Так, **признан утратившим силу п. «г» ч. 1 ст. 97 УК РФ,** согласно которому ранее таким лицам могли быть назначены принудительные меры медицинского характера. Принудительная мера медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра наряду с наказанием может быть назначена теперь только лицам, осужденным за преступления, совершенные в состоянии вменяемости, но нуждающимся в лечении психических расстройств, не исключающих вменяемости. **Такие заболевания, как алкоголизм и наркомания из перечня заболеваний, при которых наряду с наказанием могут быть назначены принудительные меры медицинского характера, из текста ч.2 ст. 99 УК РФ исключены.**

Выступая **перед родителями**, необходимо обращать внимание на то, что принудительное лечение назначается лицам, больным наркоманией, находящимся под медицинским наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющимся от лечения. Это происходит после постановки наркомана на так называемый наркологический учёт.

«Если Вы ориентируетесь на лечение в муниципальных или государственных учреждениях, будьте готовы, что Вам предложат поставить Вашего ребенка на наркологический учет (или поставят, не спрашивая у Вас). Наркологический учет предполагает некоторое ограничение в гражданских правах: запрет на вождение автомашины, запрет на определенные виды работы, трудности с поступлением в институт и т.д.

Как относиться к постановке на наркологический учет? Если Ваш ребенок употребляет наркотики не более года, либо он учится в институте, либо имеет постоянную работу, конечно, можно повременить с учетом. Если же ни одно из этих условий не выполняется - ставьте его смело. Лечить наркоманию учет не мешает, а выполнять работу, предъявляющую повышенные требования к состоянию здоровья, больному все равно не придется. Кроме того, он не будет управлять машиной и не разобьется (автомобильные аварии - весьма частая причина смерти наркоманов). И если появятся проблемы со здоровьем, наркомана легче будет госпитализировать. Есть еще одно соображение: если это молодой человек призывного возраста, учет по наркомании поможет ему избежать призыва в армию, которая ему абсолютно противопоказана).

Белогуров СБ. Популярно о наркотиках и наркоманиях

В Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексе (УИК РФ) есть несколько статей, **касающихся порядка назначения и отбывания наказания наркозависимыми.**

В соответствии со ст. 73 УК РФ, если суд назначает наказание в виде лишения свободы на срок **до восьми лет**, и придет к выводу о возможности исправления без отбывания наказания, наказание может быть назначено **условно**. При этом, суд, назначая условное осуждение, может возложить на условно осужденного исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего исправление осужденного, не посещать определенные места, пройти **курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению** (п.5 ст. 73 УК РФ).

Больные наркоманией, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в специальных лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях (ст. 74 УИК).

ЕЩЕ РАЗ К ДИСКУССИИ О ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ЛЕЧЕНИИ

...Попытки вылечить наркомана «через тюрьму» обречены на провал. Во-первых, в большинстве тюрем достать наркотики все-таки можно, хоть и трудно. Во-вторых, тюремная жизнь настолько жестока и подавляюща, что сама по себе для наркомана является мощнейшим стимулом для поиска и употребления наркотических средств. Да и окружение - уголовники и охранники - не способствует изменению наркоманского мировоззрения. Находясь в тюрьме, наркоман все время вспоминает «сладкие денечки» и предвкушает возвращение к наркотикам после освобождения, не упуская случая покурить коноплю или выпить суррогатов алкоголя (а если подвернется, то и уколоться чем-нибудь покрепче). После выхода из тюрьмы наркотизация обычно возобновляется в первые же дни. Кстати, многие люди становятся наркоманами именно в тюрьме.

Кроме того, в России обычно наркоманов сажают в специальные «зоны». В этих «зонах» концентрируется большое количество больных, многие из которых обладают значительным опытом в употреблении наркотиков. Понятно, что в таких условиях они охотно делятся своими знаниями с менее сведущими. Так что, отправляясь на принудительное лечение начинающим наркоманом, Ваш ребенок может вернуться закоренелым «торчком». К тому же я слышал, что в этих «зонах» наркоманы по своей необъяснимой логике отказавшихся от наркотиков считают «барыгами»-наркоторговцами, ненавидят и стараются всячески нагадить. Поэтому там нет условий для формирования ремиссии, наоборот, волей-неволей, зависимость усугубляется.

Белогуров СБ. Популярно о наркотиках и наркоманиях

А если наркоман всё же осознал наличие проблемы и необходимость лечения? Может быть его останавливает страх, что если он обратится к врачу, об этом станет известно очень многим людям? Но ведь без врачебной помощи не обойтись. Помощь может прийти только тогда, когда её попросишь... Больные наркоманией при оказании наркологической помощи пользуются правами пациентов в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан, в частности, **правом на врачебную тайну**, предоставленным им статьей 61 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан и статьей 9 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании». Это значит, что если подростку исполнилось 16 лет и он обратился за медицинской помощью по поводу употребления наркотиков (*по всем другим заболеваниям врачебная тайна распространяется на сведения о здоровье несовершеннолетних, достигших 15 лет*), то без его согласия врачи не могут сообщить об этом ни в школу, ни даже родителям. Такое правило установлено Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан (ст. 24 и ст. 61 в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 151-ФЗ).

Говорить детям об их праве на врачебную тайну очень важно, т.к. своевременно оказанная медицинская помощь, за которой подросток может обратиться, не опасаясь разглашения информации, может предотвратить

окончательное «сползание» ребенка в наркоманию и сопутствующие ей заболевания.

Если же вашим подопечным еще нет 16-ти, то можно предложить им подумать, смогут ли они справиться со своей проблемой самостоятельно, и если очень боятся родителей, можно все равно посоветоваться с врачом, как лучше сообщить им о своих проблемах, ведь только при содействии семьи и близких ребенку может быть оказана полноценная помощь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы попытались представить вам наиболее полный обзор законодательства не потому, что все это должны услышать дети, а для того, чтобы вы были во всеоружии, поскольку наши дети очень любопытны и их интересуют самые разные вопросы из области права. Многие материалы можно использовать при подготовке тренингов, рефератов, стенгазет, информационных листов.

При этом, очень трудно рассказывать детям о правовых нормах, не запугивая их, и не вызывая у них желания переступить запретную черту в знак протеста. Но сегодня мы сталкиваемся с тем, что дети постоянно наблюдают, как совершаются правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, а нередко и сами участвуют в них, **и при этом не имеют четких социально-правовых координат в оценке этих негативных явлений.** По одной из концепций изменения поведения, предоставление информации о проблеме является одним из первых и важнейших шагов на пути борьбы с вредными привычками. **Прослушав курс по правовым аспектам наркотической зависимости, подросток будет делать свой выбор более осознанно, понимая и принимая на себя всю ответственность за свои поступки. Таким образом, правовые беседы как бы четче рисуют перед подростком черту, за которой его поступки становятся противоправными.** И даже если подросток не будет привлечен к юридической ответственности, на наш взгляд, **он станет более ответственным перед самим собой.** Ведь от самого себя свои поступки не скроешь.

Таким образом, мы подводим подростка к мысли о том, что самое страшное преступление, которое совершает человек, так или иначе связывающий свою судьбу с наркотиками, - это даже не кражи, не грабежи, не насилие и ложь. Самое страшное преступление, которое совершает такой человек - это преступление против своей собственной, индивидуальной и неповторимой, жизни.

Наша задача - остановить ребенка как можно раньше и отвоевать его у криминала.

Уверены, что она вам по плечу!

ССЫЛКИ:

- 1-См.: Абрамова Г.С. Возрастная психология: Учеб. пособие для студ. вузов, - М.: Издательский центр «Академия», 1997. – С. 496-497.
- 2- См., например: Плющ И.В., Ёлгин С.Г., Третьякова А.Н. Правовые аспекты наркопрофилактики: сборник нормативно-правовых материалов; В 2-х т. - Новосибирск: СО РАМН, 2004. - Т.1. - 448 с, Т.2.-265С.
- 3- Архив Иркутского областного суда. Уголовное дело №56504.
- 4- Талеров Г.С. Тайна одной могилы // Ожившая фотография: Повести. - Иркутск, 1999. - С.80.
- 5- См.: Жмуров В.А., Дорожкина Р.А. Как спасти наших детей от наркотиков. - Иркутск, 1998. - С,4
- 6- См.: Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (с изменениями от 6 февраля, 17 ноября 2004 г.) // РГ. - 17 июля, - 1998, '
- 7- Зазулин Г. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент, - СПб.: Изд-во С.-Петербур. уни-та, 2003, -- С. 39.
- 8- Данилин А., Данилина И. Как спасти детей от наркотиков, - «Врачи предупреждают». - М.: ЗАО Изд-во Центрополиграф, 2000, - С. 307.
- 9- См.: Драган Г.Н., Калачёв Б.Ф. Наркомания и наркобизнес: выявление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Под ред. Пономарёва П.Г. - М.: Новый Юрист, 1998.-С. 25.
- 10- См. также следующую литературу на эту тему: Белогуров СБ. О конопле для любознательных // www.narkotiki.ru: Наркотики: легальные и нелегальные: Практическое руководство по проведению уроков профилактики среди подростков: Российско-германское учебное пособие. Часть 1, 2. - СПб,: Издательство «ИМАТОН», 1998; Наркомания: методические рекомендации по преодолению наркозавнеимости / Под ред. Гаранского А.Н. - М.: Лаборатория базовых знаний, 2000. - С. 62-67; Пелле У. Аргументы против легализации наркотиков // www.narcotn.ru и др.
- 11- См.: Критерии и перечни психотропных веществ, одурманивающих веществ, крупных и особо крупных размеров количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруживаемых в незаконном хранении или обороте (утв. на заседаниях Постоянного комитета по контролю наркотиков 9 октября 1996 г. (протокол N 51/7-96), 17 декабря 1996 г. (протокол N 53/9-96), 25 декабря 1996 г. (протокол N 54/10-96), 22 апреля 1998 г. (протокол N 2/64-98)) (данный документ утратил силу)// Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 1997 г., N 3.
- 12- В действующем Постановлении Правительства РФ от 30 июня 1998г. №681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» содержится достаточно расплывчатая формулировка о том, что «контроль распространяется также на препараты,

содержащие средства и вещества, указанные в настоящем перечне, независимо от их количества и наличия нейтральных компонентов (вода, крахмал, сахар, бикарбонат натрия, тальк и т.п.)». В связи с этим, ряд экспертов полагают, что при определении размера наркотических средств не могут учитываться сопутствующие вещества, хотя, с другой стороны, в любом случае, при совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, *умысел* сбытчика или потребителя направлен на сбыт или приобретение наркотиков именно в том количестве, которое складывается из всех присутствующих в нем элементов.

13- См.: Я хочу провести тренинг: Пособие для начинающего тренера, работающего в области профилактики ВИЧ/СПИД, наркозависимости и инфекций, передающихся половым путем. Колл. авторов. - «Гуманитарный проект», Новосибирск, 2000,- С. 143.

14- См.: Архив Иркутского областного суда. Уголовное дело №56504.

15- См.: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. N 9 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // РГ. - 1998. - 10 июня.

16- Обсуждая данное примечание, можно также построить интересную дискуссию **по программам снижения вреда**. По данной проблеме см. следующую литературу: Надеждин А. Вред от «снижения вреда» // Нарконет. - июнь. - 2004. - №1-2. - С. 68-69; Лукьянов В. Снижает ли вред «снижение вреда»? // www.narkotiki.ru и др.

17- См, например: Выбираю жизнь: программа Д.О.М./ Учебно-методическое пособие для сотрудников правоохранительных органов и учителей; Авторы-составители Горанская СВ., Баранова О.С. - 2-е изд. - Петрозаводск: ПетроПресс, 2002. - С. 78-86, Я хочу провести тренинг. Пособие для начинающего тренера, работающего в области профилактики ВИЧ/СПИД, наркозависимости и инфекций, передающихся половым путем. Колл. авторов. - «Гуманитарный проект», Новосибирск, 2000,-С. 173 и др.

18- Иванова Е. Как помочь наркоману. - СПб.: ИК «Комплект», 1997. - с.22.