

УТВЕРЖДЕН
на заседании Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав при Правительстве
Республики Марий Эл
17 февраля 2021 года

ПОРЯДОК (алгоритм)
межведомственного взаимодействия по предупреждению
самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет алгоритм действий руководителей и сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по розыску, возврату в случаях самовольных уходов несовершеннолетних из семей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, образовательных и медицинских организаций, расположенных на территории Республики Марий Эл (далее - организации для детей).

1.2. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних и организации розыска составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иные нормативные правовые акты, касающиеся вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Настоящий Порядок (алгоритм) разработан в целях межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних, и является дополнением к Порядку действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях чрезвычайных ситуаций с несовершеннолетними и в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, утвержденному на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл 28 января 2019 г.

1.3. Основными задачами межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних являются:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних;
- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;
- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;
- проведение социально-педагогической реабилитации и оказание медицинской помощи несовершеннолетним, склонным к самовольным уходам.

1.4. Участниками взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних на территории Республики Марий Эл являются:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах (далее - КДНиЗП); территориальные органы внутренних дел (далее - ОВД); органы, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации (дошкольные, общеобразовательные, профессиональные образовательные организации); органы управления здравоохранением, медицинские организации; органы управления социальной защитой населения и организации социального обслуживания (комплексные центры социального обслуживания населения, центры психолого-педагогической и социальной помощи населению); организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

1.5. Под самовольным уходом несовершеннолетнего понимается отсутствие несовершеннолетнего без оповещения о своем местонахождении родителей (законных представителей), сотрудников организации для детей, под надзором которой несовершеннолетний находится, с момента наступления времени, оговоренного для возвращения.

1.6. Межведомственное взаимодействие по розыску, возврату, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних осуществляется с соблюдением требований Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

2. Действия, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних

2.1. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних:

2.1.1. Разрабатывают Правила внутреннего распорядка и режим дня воспитанников, Положение о правах и обязанностях воспитанников, Правила поведения.

2.1.2. Разрабатывают индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, на основании его диагностики, бесед с ним, его родителями, родственниками, изучения представленных на него органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - субъекты системы профилактики) характеризующих документов.

Программа ведется постоянно с учетом социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, медицинских диагнозов, рекомендаций психологов, криминальной активности подростка, с последующим анализом принятых мер и внесением изменений.

2.1.3. Формируют банк данных несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам. Периодически вносят дополнения, изменения в банк данных (о причинах и условиях повторного ухода несовершеннолетнего, месте его установления, другие сведения).

2.1.4. Назначают приказом должностное лицо, ответственное за организацию профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, розыскных мероприятий.

2.1.5. Проводят инструктаж сотрудников о действиях при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего.

2.1.6. Систематически осуществляют анализ причин девиантного поведения несовершеннолетних, результатов проведения индивидуальной профилактической работы с воспитанниками, разрабатывают дополнительные меры, направленные на профилактику противоправного поведения, самовольных уходов несовершеннолетних.

2.1.7. Ежемесячно (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным) направляют в КДНиЗП информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов несовершеннолетних и принятых мерах по их профилактике.

2.2. Органы, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации:

2.2.1. В целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних, их безвестного отсутствия образовательные организации ежедневно ведут учет посещаемости.

2.2.2. Проводят анализ состояния внутреннего контроля за детьми из семей, находящихся в социально опасном положении, не посещающих образовательные организации по неуважительным причинам, принимают меры по их привлечению к обучению.

2.2.3. Организуют проведение мероприятий, направленных на профилактику алкоголизма, наркомании, самовольных уходов, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

2.2.4. Незамедлительно информируют родителей (законных представителей), администрацию организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних об отсутствии на занятиях (неявки на занятия либо самовольном уходе) обучающихся для принятия соответствующих мер.

2.2.5. При ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, образованию детей обращаются в ОВД, КДНиЗП с ходатайством о принятии к родителям (законным представителям) мер общественного воздействия или административного наказания.

2.2.6. Ежемесячно (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным) направляют в КДНиЗП информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов несовершеннолетних и принятых мерах по их профилактике.

2.3. Органы внутренних дел:

2.3.1. Организуют проведение профилактической работы по правовой пропаганде, профилактике безнадзорности и правонарушений, алкоголизма, наркомании, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций для детей.

2.3.2. Принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

2.3.3. Ежемесячно (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным) направляют в КДНиЗП информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов несовершеннолетних и принятых мерах по их профилактике.

2.4. Органы управления здравоохранением, медицинские организации:

2.4.1. Ежемесячно (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным) направляют в КДНиЗП информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов несовершеннолетних и принятых мерах по их профилактике.

2.5. КДНиЗП:

2.5.1. Координирует действия субъектов системы профилактики, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.

2.5.2. Устанавливает причины и условия совершения самовольных уходов, 1 раз в полугодие проводит анализ результативности профилактической работы.

2.5.3. На основе проведенного анализа принимает постановление, предусматривающее дополнительные меры по снижению количества самовольных уходов, правонарушений, преступлений с участием несовершеннолетних, проведение коррекционно-реабилитационной работы с детьми-жертвами правонарушений и преступлений.

2.5.4. Принимает постановление по вопросам организации индивидуально-профилактической работы с самовольно ушедшим несовершеннолетним, при необходимости с семьей, и направляет для исполнения субъектам системы профилактики.

2.5.5. Ведет учет детей, самовольно ушедших из семей, организаций для детей.

2.5.6. Заслушивает на заседаниях должностных лиц субъектов системы профилактики по вопросам предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних, а также, при необходимости, по каждому конкретному случаю самовольного ухода несовершеннолетнего.

2.5.7. Обобщает работу субъектов системы профилактики по установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам детей, и их предупреждению.

2.5.8. Согласно плану работы, проводит проверку соблюдения условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также обращения с несовершеннолетними в организациях для детей.

2.6. Органы управления социальной защитой населения и организации социального обслуживания:

2.6.1. Организуют проведение профилактической работы по правовой пропаганде, профилактике безнадзорности и правонарушений, алкоголизма, наркомании, самовольных уходов несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

2.6.2. Принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

2.6.3. Организуют оказание социальной, психологической, юридической и других форм помощи несовершеннолетним и их семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

3. Действия при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего и организации розыска

3.1. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних (далее - Организации):

3.1.1. С момента установления факта самовольного ухода воспитанника руководитель Организации незамедлительно сообщает по телефону о самовольном уходе в дежурную часть ОВД, после чего лично либо через доверенное лицо обращается с заявлением в ОВД.

При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представляются:

- описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);
- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;
- описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;
- информация о взаимоотношениях самовольно ушедшего воспитанника с обучающимися, другими воспитанниками, конфликтных ситуациях в детском коллективе, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть Организацию;
- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные о родителях, родственниках, друзьях, знакомых, у которых может находиться несовершеннолетний, его местонахождения при предыдущих самовольных уходах;
- состояние физического и психического здоровья;
- дата, время и место ухода, возможная причина ухода;
- иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

К заявлению прилагается фотография разыскиваемого несовершеннолетнего, соответствующая возрасту, данные его паспорта или свидетельства о рождении.

После регистрации в дежурной части ОВД заявления о розыске несовершеннолетнего необходимо получить от дежурного, принявшего заявление, талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

3.1.2. После установления факта самовольного ухода (в дневное, вечернее время) администрация Организации:

- а) незамедлительно организует:
- проведение бесед с обучающимися, воспитанниками, сотрудниками Организации с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам которых выводит обзорную справку, при необходимости проводит сбор объяснений с обучающихся, воспитанников, сотрудников Организации, в которых должна содержаться информация о возможных причинах, условиях самовольного ухода, местах появления несовершеннолетнего;
 - проверку силами сотрудников Организации всех предполагаемых мест нахождения воспитанника (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, прилегающей к Организации территории);

б) незамедлительно принимает совместно с сотрудниками полиции участие в проведении первичных розыскных мероприятий; обеспечивает доступ во все помещения Организации для их осмотра членами следственной оперативной группы; незамедлительно информирует общеобразовательное учреждение, в котором обучается воспитанник, о самовольном уходе несовершеннолетнего; телефонограммой информирует КДНиЗП о самовольном уходе воспитанника для организации содействия в розыске;

в) по истечении 10 суток направляет в КДНиЗП заключение по результатам служебного расследования, принятые меры по розыску и предупреждению уходов несовершеннолетнего, мероприятия по его реабилитации и другие сведения.

3.1.3. В случае возвращения несовершеннолетнего в Организацию руководитель (доверенное лицо) незамедлительно обращается в ОВД с заявлением о прекращении его розыска.

3.1.4. После возвращения воспитанника в Организацию с ним проводится индивидуальная профилактическая работа, которая включает: осмотр ребёнка (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи), установления причин и условий совершения самовольного ухода, проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего, организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения специалистами Организации, проведение мероприятий, направленных на предупреждение повторных самовольных уходов.

3.2. Образовательные организации:

3.2.1. В случае отсутствия несовершеннолетнего в образовательной организации в течение одного учебного дня руководитель образовательной организации незамедлительно устанавливает причины отсутствия. В случае установления факта самовольного ухода из семьи, образовательной организации, безвестного отсутствия несовершеннолетнего руководитель образовательной организации лично (через доверенное лицо) направляют в ОВД заявление о розыске несовершеннолетнего либо оказывают содействие родителям (законным представителям) в передаче заявления (сообщения) о происшествии в ОВД.

3.2.2. На основании приказа руководителя образовательной организации по факту самовольного ухода организуют служебное расследование.

3.2.3. По истечении 10 дней направляют в КДНиЗП заключение по результатам служебного расследования, принятые меры по розыску и предупреждению уходов, мероприятия по его реабилитации и другие сведения.

3.2.4. В случае возвращения несовершеннолетнего в образовательную организацию незамедлительно информирует территориальный ОВД.

3.2.5. После возвращения несовершеннолетнего в образовательную организацию проводят с ним индивидуальную профилактическую работу, устанавливают причины и условия совершения самовольного ухода, проводят мероприятия, направленные на предупреждение повторных уходов.

3.3. Медицинские организации:

3.3.1. Незамедлительно с момента установления самовольного ухода несовершеннолетнего руководитель медицинской организации по телефону сообщает о самовольном уходе в дежурную часть территориального ОВД, информирует родителей (законных представителей), лично либо через доверенное лицо направляет заявление о розыске несовершеннолетнего либо оказывает содействие родителям (законным представителям) в передаче заявления (сообщения) о происшествии в дежурную часть территориального ОВД.

3.4. Территориальный орган внутренних дел:

3.4.1. При поступлении заявления (сообщения) о безвестном отсутствии, самовольном уходе несовершеннолетнего осуществляет комплекс поисковых и оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3.4.2. Выявляет обстоятельства, а также причины и условия, способствующие безвестному отсутствию или самовольному уходу несовершеннолетнего.

3.4.3. При выявлении несовершеннолетнего незамедлительно информируют родителей (законных представителей), администрацию организации для детей.

3.4.4. В случае если местонахождение родителей (законных представителей) розысканного не установлено, либо они по объективным причинам не имеют возможности в установленный срок прибыть в ОВД (в связи с болезнью, удаленностью места жительства и т.п.), либо при отказе родителей (законных представителей) забрать ребенка, несовершеннолетний в зависимости от возраста и состояния здоровья, в соответствии с требованиями законодательства направляется в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних либо в медицинскую организацию.

Воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, выявленных на территории муниципальных образований: «Городской округ «Город Йошкар-Ола» и «Медведевский муниципальный район» направляются в Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Детство» по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 12 «а».

При отказе несовершеннолетнего возвращаться домой в связи с трудной жизненной ситуацией в соответствии с требованиями законодательства несовершеннолетний направляется в социальнореабилитационные центры для несовершеннолетних либо медицинские организации.

3.5. Органы управления социальной защитой населения и организации социального обслуживания:

3.5.1. При установлении факта совершения самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, безвестного отсутствия несовершеннолетнего в пределах компетенции оказывают содействие родителям (законным представителям) в организации розыска несовершеннолетнего.

3.5.2. Незамедлительно сообщают по телефону и направляют информацию в письменном виде в ОВД и КДНиЗП с отражением полной информации о несовершеннолетнем (его связях и окружении, иной контактной информации).

3.5.3. В случае если несовершеннолетний, семья несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, состоит на профилактическом учете, организует внесение изменений в индивидуальную программу социальной реабилитации семьи и несовершеннолетнего, находящихся в социально опасном положении, с включением мероприятий, направленных на профилактику бродяжничества несовершеннолетнего, организации его дополнительной занятости и др.

3.5.4. При возвращении несовершеннолетнего в семью в течение суток информируют ОВД, КДНиЗП по телефону и в письменном виде.